海口市美兰区2015年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告

一、上半年国民经济和社会发展计划执行情况

今年以来，在区委的正确领导下，在区人大的依法监督和支持下，区政府始终坚持稳中求进的总基调，紧紧围绕全年经济社会发展目标，主动适应发展新常态，以积极进取和敢于担当的精神，扎实有效地推进各项工作，经济社会呈现良好的发展态势。上半年，全区完成地区生产总值138.3亿元、同比增长8.5%，与年度预期目标8.5%持平，其中：第一产业8.3亿元、下降1.2%，第二产业14亿元、增长6.4%，第三产业116亿元、增长8.8%，三次产业占比为6.0:10.1:83.9。经济社会发展的基本情况:

（一）固定资产投资大幅增长。全力实施投资拉动战略，把推进项目建设作为稳增长的重点工作和应对经济下行压力的主要抓手，强化“六个一”工作机制，通过开展“重点项目走访月”活动，积极主动协调解决项目建设中遇到的问题，为项目建设提供了有力保障。上半年，全区完成固定资产投资125亿元、同比增长66.7%，呈高速增长态势，较年度预期目标20%高46.7个百分点，占市下达我区年度目标268亿元的46.6%。全年计划实施的49个重点项目，已完成投资70.2亿元、占年度投资计划107亿元的65.6 %。已启动40个征（租）地项目，完成征（租）地面积 8278 亩；灵山、演丰和流水坡三个片区棚改工作成效显著，完成房屋征收2456户、面积33.1万平方米。

（二）公共财政收入稳步增长。全区公共财政收入完成30.5428亿元，完成预算65.4432亿元的46.7%，同比增长5.1%;地方公共财政预算收入完成6.7420亿元，完成预算13.9705亿元的48.3%,同比增长5.7%,较年度预期目标7%低1.3个百分点。从税源情况看，城镇土地使用税、营业税、增值税、土地增值税、房产税、印花税涨幅较大，是全区税收增长的主要力量，而企业所得税、契税则有不同程度的下降。

（三）社会消费总额较快增长。实现社会消费品零售总额69.98亿元，同比增长7%，较年度预期目标12%低5个百分点。全区商贸、旅游、汽车等多层次的消费业态稳步发展，核心商业区、特色商业街和社区三级商贸业网点保持在3万余家的规模，其中大型商场、星级酒店、金融服务、汽车销售等规模较大的网点达200多家，形成了多业态、覆盖面广的消费市场。特别是明珠广场、望海国际等大型购物商场预计年销售额达20多亿元，琼山大道沿线已有20多家汽车4S店落户营业，江东电商创业村注册企业200家、已有75家电商企业入驻，新埠岛国际游艇会140个游艇泊位已投入运营，演丰红树林旅游景区已形成新的消费亮点，机场周边物流产业稳步发展，全区消费市场相对稳定。

（四）城乡居民收入持续增长。城乡居民可支配收入11735元，同比增长7.8%，其中：城镇常住居民人均可支配收入13270元，同比增长7.2%，较年度预期目标9.5%低2.3个百分点；农村常住居民人均可支配收入6930元、同比增长10%，与年度预期目标10%持平。上半年，我区在通过加快项目建设、促进产业发

展等措施带动农民增收的同时，认真贯彻落实各项保障政策，加大转移支付和支农惠农力度，尤其是在就业政策、惠农政策、土地“三过”问题清理的合力推动下，有效地促进了城乡居民的工资性收入、经营性收入和转移性收入的增长，确保了城乡居民人均收入持续提高。

（五）镇域经济不断壮大。以演丰示范镇建设为重点，积极探索和扎实推进新型城镇化建设，通过强镇扩权、结构调整、产业导入、政策扶持和专业合作组织带动等措施，积极扶持镇域工业经济克难发展，努力促进特色高效农业、水产养殖业平稳发展。全区实现工业总产值 20.7 亿元、同比下降 5.4%，发展规模呈收缩态势，工业经济仍然是我区三次产业中的短板。农林牧渔业完成总产值 14.2 亿元、同比增长 1.9%，呈止跌回升态势，全区花卉种植面积 14491 亩、瓜菜种植面积 48910 亩、水果种植面积 20528 亩、热作种植面积 17880 亩，标准化畜禽养殖小区 23 个，生猪出栏量 147962 头，禽类出栏 308 万只；水产品养殖总面积 3.7 万亩，总产量 13296 吨、同比增长 4.9%，产值 18902 万元、同比增长 10%，渔业总产量占全市 50%以上。

（六）民生事业协调发展。上半年，全区财政民生支出 3.58 亿元、增长 27.8%，占财政支出的 75.4%。科技教育事业取得新进步。加大科技投入，科普工作成效明显；巩固义务教育均衡发展工作成果，全面改善全区 31 个教学点基本办学条件，配齐配足教学设备设施，提升薄弱学校办学水平，创建 2 所省级规范化

学校和 2 所市级规范化学校，全区学前教育、义务教育、高中阶段教育、职业教育和师资队伍建设健康发展。社会保障事业取得新成效。城镇新增就业岗位 9128 人、完成年度目标任务的 56%，下岗失业再就业 1790 人、完成年度目标任务的 66%，农村劳动力转移就业 1408 人、完成年度目标任务的 62%，城镇登记失业率控制在 3%以内；新农保参保缴费 18132 人、参保率 61.5%，城居保参保缴费 4132 人、参保率 60%。卫生事业取得新成绩。卫生监督执法、计划免疫、传染病防控和食品药品安全工作不断强化，新农合参合率 97%以上。计划生育、文化体育、安全生产、防震减灾、爱国卫生、国防双拥和老年人、残疾人等其他各项事业稳步发展。城市建设管理工作成绩突出。稳步推进“六大专项”环境综合整治工作，城市“脏乱差”得到有效管控，完成城市园林绿化面积 8180 平方米，拆除违建 102 宗、面积 4.8 万平方米，控制违建 548 宗、面积 8.09 万平方米，完成改厕 662 户、占年度总任务的 44%。强化信访维稳工作，调解纠纷 661 件、调解成功率 96%，全区发生刑事案件 1583 例、同比下降 40.2%。

综观上半年全区经济社会发展计划执行情况，在肯定成绩的同时，我们还存在一些突出问题：一是受去年下半年连续二个强台风影响，全区农业经济作物受损严重，生产恢复周期较长，短时间内难以恢复原来的产值；二是受宏观经济调档换速影响，部分项目建设投资放缓，完成固定资产投资年度目标任务压力增大；三是工业用地指标严重不足，影响镇域工业经济持续发展；

四是受网购不断扩张冲击，传统营销模式下的商贸消费市场继续萎缩，要实现消费品零售总额年度增长 12%的目标压力较大；五是受“营改增”政策影响，全区财税收入形势依然严峻；六是城市治理、项目征地、拆迁安置等方面的工作任务繁重。

二、下半年工作重点及主要措施

根据当前宏观经济形势和我区上半年经济社会发展情况，要确保实现年度发展目标，我们仍然面临严峻挑战。建议下半年着重抓好五方面的工作:

（一）全力推进项目建设。一是加大协调服务力度，强化责任落实，全力抓好年度 49 个重点项目建设，力争重点项目年度完成投资 170 亿元。二是加快棚户区改造步伐。重点推进灵山镇墟、演丰镇墟、流水坡片区的棚改项目，启动白沙坊片区、下洋瓦灶、田上田下、龙岐村等棚改项目的前期工作。三是抓好年度政府投资项目建设。切实做好市政府投资的琼山大道延长线、江东大道等 74 个市政设施项目建设的服务保障工作，完成区政府年度计划投资的 200 个公共服务项目建设任务。四是加快项目用地征收工作。千方百计推进 65 个征地项目，特别是按计划完成机场二期、和风家园、铺前大桥和灵山镇墟、演丰镇墟、流水坡片区棚改等重大项目的土地征收工作，按时完成拆迁安置任务。

（二）做强商贸旅游产业。一是继续提升商贸业态的辐射带动功能。着力促进核心商业圈提质增效，提升大型购物商场、特色商业街区的经营效益，增强新建成区商业服务功能，形成新的商业圈，不断壮大商贸业发展规模；加快发展临空物流、汽车销售和建材销售产业，推进新埠岛红木家私商城、水海产品综合批

发、大致坡镇园林东农产品批发等一批大型商贸市场建设，力争尽快投入运营，不断拓宽城乡消费市场；积极培育电子商务产业，做大江东电子商务产业园，以“互联网+产业”的模式带动其他关联产业加快发展；进一步优化商贸产业结构，努力培育总部经济、商会经济等商贸新业态，抓紧推进大英山中央商务区建设，争取一批互联网、金融、保险、地产、航运、研发等方面的企业总部落户我区，促进新型商贸业态发展壮大。二是促进旅游地产业发展。注重旅游产品开发，加快旅游产业项目和东寨港生态旅游区建设步伐，形成多层次、多样化旅游产品供给，打造一批具有美兰特色的高端休闲旅游品牌；注重旅游促消，依托演丰红树林、新埠岛游艇会、白沙门公园等一批旅游品牌载体，创新开放型旅游促销模式，打造旅游目的地，充分释放潜在的旅游消费力。

（三）加快新型城镇化建设。一是不断完善城乡基础设施。加大对主城区市政道路、小街小巷、排水排污、园林绿化和配套设施建设投入，进一步完善公共服务产品和增强城市功能；继续以农村公路建设和改造为重点，加快推进各镇的基础设施建设，不断提高镇域发展的承载能力和抗风险能力。二是促进镇域工业经济发展。着力克服制约我区工业经济发展的不利因素，积极引导现有的制药、食品、研发等高新技术企业加大科技创新投入，通过技术改造、技术创新等措施，增强产品竞争力和提高经营效益，同时力争在大致坡镇、三江镇建设镇域农（水）产品和科技含量高的加工产业园区，确保镇域工业经济持续增长。三是促进镇域高效农业发展。以演丰统筹城乡示范镇、互联网产业小镇建设为带动点，坚持“一镇一品，一镇一业”的发展思路，继续扩

大花卉、瓜菜、水果、畜牧和渔业发展规模，打造莲雾、红柚等特色农业品牌，创建演丰、三江生蚝养殖基地全国示范品牌，并全力推进被台风重创的4万多亩橡胶林地复垦工作，发展新的经济作物；抓住演丰互联网产业小镇建设契机，推广“互联网+农产品、水产品、休闲旅游”的发展模式，探索带动镇域经济发展的新途径和载体，促进镇域经济转型升级。

（四）促进地方公共财政增收。按照年度计划安排，按月按季度分解财政征收任务，明确责任，加大征收力度；积极应对“营改增”政策后对地方公共财政预算收入所带来的影响，加强与驻区企业、项目的对接，切实做好协税工作，想方设法稳定税源和培植新税源，壮大税基，同时积极配合市税务部门采取多种征收手段，堵漏挖潜促增收，确保按时实现年度财政收入目标。

（五）持续发展民生事业。围绕《海口市2015年“双创”工作美兰区实施方案》，深入开展全国文明城市创建工作，不断提升市民的文明素养；深入开展全国卫生城市创建工作，加强对大气污染、江河水域、市政市容、道路交通、环境卫生和农贸市场、占道经营、乱搭乱建等多方面的专项整治，不断提升城市综合治理水平，逐步实现精细化、常态化管理。与此同时，以开展“双创”工作为契机，进一步巩固义务教育均衡化建设成果，完成薄弱学校尤其是农村教学点的年度建设任务，进一步促进城乡社会保障、劳动就业、医疗卫生、人口计生、安全生产、民政双拥、社区建设、防震减灾、扶贫帮困和妇女儿童、老年人、残疾人等其他各项事业健康发展。强化信访维稳工作，强化公共安全建设，

切实维护社会政治环境和谐稳定。