

美兰区 2014 年中央投资农村沼气 项目建设绩效自评报告

为全面掌握我区 2014—2015 年农村沼气工程建设使用情况，研究解决我区沼气工程建设中存在的问题，更好地发挥沼气效益，根据区财政局关于《关于开展 2016 年预算绩效自评工作的通知》（美财督[2016] 3 号）文件要求，我局认真做好自评工作，现将自评情况报告如下：

一、项目概况

（一）项目单位基本情况。项目单位海口市美兰区农林局，为美兰区主管全区农业、林业、农村经济工作的区政府正科级工作部门。区农林局行政编制 10 名，其中局领导职数 4 名，其中局长 1 名，副局长 2 名，畜牧兽医局局长 1 名。

（二）项目基本性质、用途和主要内容、涉及范围。一是项目基本性质、用途。为充分发挥各级财政资金作用，认真实施好我区 2014 年度中央投资沼气工程项目，推进全区农村沼气工程建设更上一个台阶，加快循环农业快速发展，推进节能减排工作深入开展，增加农民收入，我区认真抓好沼气工程建设，取得了较好的生态、社会和经济效益。项目建设实现集约化养殖场粪便污水再利用、再循环，减少养殖场对周边农业生态环境污染，利用畜禽污水资源产生沼气，利用沼气发电和集中供应给周边农村使用，利用沼液（沼渣）有机肥供应周边农村发展瓜菜、水果等无公害生产，实施“猪—沼—作物”的循环生态模式，辐射带动全区循环农业和低碳农业的发展。二是主要内容、涉及范围。市下达我区 2014 年跨年度沼气建设任

务 106 个，其中户用型沼气池 100 个，联户型沼气 4 个，养殖小区型沼气池 1 个，大中型沼气 1 处，要求 2015 月底前完成建设任务。我区已按时建设完成户用型沼气池 100 个，完成联户型沼气 4 个，完成养殖小区型沼气池 1 个，完成大中型沼气 1 处，占建设任务的 100%。完成电脑建立档案的沼气池 106 户，占建立档案任务的 100%。

二、项目资金使用和管理情况

2014 年度我区沼气工程项目总投资 415.36 万元，其中中央投资 160.6 万元，市财政配套 51.2 万元，区财政配套 33.56 万元，企业自筹 170 万元。

为加快农村沼气建设步伐，我区建立农村沼气建设专户，规范资金管理，合理使用资金，实行资金专款用管理，保证资金及时足额发放到承建施工单位。做到严格资金使用制度，规范核算，专人管理，专款专用，提高资金使用效益。

三、项目组织实施情况

进一步加强沼气建设项目的监管，推进项目管理规范化，确保建设质量。建立完善的财务报帐制度，提高资金使用效率，同时加强监督检查，确保项目资金、建设质量和技术服务“三到位”，确保沼气的建设质量和使用安全。

(一) 项目使用情况。目前，已全部建成的 100 个户用沼气池，联户型沼气池 4 个，养殖小区沼气池 1 个，大中型沼气 1 处，目前全部正常使用，使用率占 100%；

(二) 项目供气情况。实际供气总户数 210 户，占计划供气总户数的 91%，供气率达 85%。

(三) 沼渣沼液综合利用率。原料以粪便为主的有 106 个，占 100%；沼肥施用 98 个，占 92%；抓好“三沼”综合利用，发展“猪—沼—果”、“猪—沼—瓜菜”等生态循环农业 825 亩。

四、项目效益发挥情况

我区 2014 年中央投资农村沼气项目建设以十八届三中全会精神为指导，以沼气建设为切入点，以治理养殖场粪尿污染为重点，以改善农村人居环境、发展生态循环经济和增加农民收入为目标，实施好落实好中央投资农村沼气工程项目建设，加快发展农业循环经济和低碳农业，促进农业增效、农民增收，为建设资源节约型和环境友好型社会，促进城乡协调发展做出应有贡献。取得了显著的生态、经济和社会效益。

(一) 生态效益。一是促进节能减排。农村沼气工程每年生产的沼气，可少减少煤气和木材等使用量，减少经济支出的成本；二是增加肥源，改良土壤。调查沼气工程年处理粪便量达 2 万吨，年生产沼肥 2 万吨，可供 1500 亩无公害农产品生产基地用肥。

(二) 经济效益。一是直接经济效益。每个沼气用户以气代柴代电，每年使用沼气 865 m³/户，按每 m³ 1 元计，年节支约 865 元；以沼肥替代部分化肥、农药，年节支约 565 元，两项合计户均年节支 1430 元。二是间接经济效益。沼气推动畜牧业的发展，增加畜牧业养殖收入；利用优质沼肥施用热农作物及瓜果菜，可增加作物产量和品质，增加种植业收入；利用沼气肥料施用热农作物，亩增产 10-15%，约 90 元/亩，按户均种植 3 亩热农作物计，相当于增收 270 元，两项合计户年均

节支增收 1170 元。因此，每个沼气用户年形成的直接或间接经济效益可达 2500 元。

(三) 社会效益。一是有效地改善农村生态环境。农村沼气建设，实现了猪有圈、牛有栏、人有厕，彻底改变了过去“猪无圈、牛无栏、鸡无舍、人无厕”的现象，促进了社会主义新农村建设。二是增加就业机会。据统计，调查沼气工程已惠及农民 3100 人，新增安排农村劳动力就业 30 人（包括沼气建池及服务网点服务人员）。三是有效地治理农业面源污染，实现了粪便污水减量化、资源化、再循环、再利用，对治理农业面源污染，促进循环农业发展起了辐射带动作用。

五、存在主要问题

(一) 少部分农户建池后没发挥较大作用。一是由于近年来猪价波动较大，养猪成本较高，群众养猪积极性受打击，养猪不连续，造成原料短缺；二是农民外出打工不在家；三是农民对沼气池只是重建轻管，自我管理不当。

(二) 沼气技工队伍不稳，施工能力不足。目前我区沼气技工人数为 37 人，但由于建沼气池劳务工资较其他建筑行业偏低，且大多又不是连续作业，致使不少沼气技工转行干其它建筑行业，造成人员流失，队伍不稳。

(三) 沼气服务体系建设尚需加强和完善。我区村级沼气服务网络尚处于起步阶段，各级网点服务人员的维修技术、服务水平和管理能力需进一步提高，发挥其服务功能作用，真正为沼气用户和沼气产业化做好服务工作。

六、下步工作思路

（一）加强组织领导，落实工作责任。农村沼气是一项重点民生项目，要进一步加强组织领导，落实各职能部门工作责任，提高指导、协调沼气建设工作的能力和水平，我区继续把农村沼气作为政府为民办实事的重要内容，增强工作推进的政策促进力。

（二）完善服务体系，提高服务质量。坚持四个统一：统一施工图纸，施工队伍，质量验收标准，供应沼气配套部件，切实做到严格把关、科学施工，确保工程的质量和安全生产。建立户用沼气档案管理制度，建成一个，建档一个，做到不漏报、不瞒报，切实抓好沼气用户建档工作，为以后的管理和使用提供方便。

（三）加大培训力度，提升服务水平。充分利用省、市沼气技术服务中心和农业科技服务 110 等平台，加大农村沼气生产工和管理人员的培训力度，提高农村能源队伍业务素质，努力培养一支懂技术、会经营、善管理的农村沼气服务管理队伍，以适应沼气新的发展形势需要，及时为农户提供优质、便捷、高效的服务，逐步推进沼气管理社会化。

（四）搞好后续服务，发挥综合效益。不断完善服务机制建设，搞好“建、管、用”各个环节的技术指导与服务。按照“统一建设，统一供气、统一管理”和“服务专业化、管理物业化”的原则，做到技术指导到位，管理服务到户，引导项目建设单位做好沼气池的日常维修管理和周边村庄农户的供气工作，签订供气协议，保证沼气集中供气到农户，保证沼气池平均使用寿命达到 15 年以上。同时加快推广“三沼”综合利用，充分利用沼液、沼渣等优质有机肥，发展无公害农产品生

产，发挥沼气综合效益。推行沼液、沼渣有偿使用服务，大力推广“猪—沼—果”、“猪—沼—瓜菜”等生态农业生产模式，优化生态环境，促进农业循环经济发展，增加农民收入。

2016年4月20日

财政支出项目绩效评价报告

评价类型: 实施过程评价 完成结果评价
项目名称: 美兰区2014年农村沼气项目
项目单位: 海口市美兰区农林局
主管部门: 海口市美兰区政府
评价时间: 2016年4月12日至2016年4月20日
组织方式: 财政部门 主管部门 项目单位
评价机构: 中介机构 专家组 项目单位评价组

评价单位(盖章):

上报时间: 2016年4月20日



项目绩效目标表

项目名称：美兰区2014年农村沼气项目

指标类型	指标名称	绩效目标	绩效标准			
			优	良	中	差
产出指标	<u>沼气池数量</u>	<u>计划完成数</u>	<u>106</u>	<u>90-85</u>	<u>80-74</u>	<u>60以下</u>
		<u>106个沼气池</u>				
					
成效指标	<u>验收合格率</u>	<u>100%</u>	<u>100%</u>	<u>80%-100%</u>	<u>60%-80%</u>	<u>60%以下</u>
	<u>民众满意</u>	<u>90分以上</u>	<u>90分以上</u>	<u>80-89</u>	<u>70-79</u>	<u>70分以下</u>
					
效率指标	<u>项目成本控制数</u>	<u>财政拨款245.36万元</u>				
	<u>项目成效控制数</u>	<u>2015年</u>	<u>得到控制</u>	<u>延期2月</u>	<u>延期4月</u>	<u>延期5个月以上</u>
					

说明：

产出指标反映项目实施提供的产品或服务，例如：清理排水沟公里数、维修养护道路数(条或公里)、亮化路灯数量等。

成效指标反映项目产出或活动带来的结果，例如：验收合格率、车行道年维修保养率、人行道年维修保养率、道路完好率、社会公众满意度等。

效率指标是指通过获取、使用和管理资源以实现项目结果或产出的经济性，例如：项目完成时效、清理排水沟单位成本、项目资金支出率等。

绩效目标的制定要经过科学预测和调查研究，既要符合实际，又要有一定的挑战性且可衡量（即高于历史水平或平均水平，在既定条件下经过努力可以实现）。

绩效标准的设定要将绩效目标分优良中差四档形式量化表述。

项目基本信息

一、项目基本情况						
项目实施单位	如皋经济开发区		主管部门	如皋经济开发区		
项目负责人	李恩文		联系电话	13976100069		
地址	如皋经济开发区政府办公楼411房			邮编	570203	
项目类型	经常性项目 (<input checked="" type="checkbox"/>)			一次性项目 ()		
计划投资额 (万元)	415.36	实际到位资金 (万元)	245.36	实际使用情况 (万元)	227.6	
其中：中央财政	160.6	其中：中央财政	160.6		160.6	
省财政		省财政				
市县财政	84.76	市县财政	84.76		67	
其他	170	其他	0		0	
二、绩效评价指标评分						
一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
项目决策	20	项目目标	4	目标内容	4	4
		决策过程	8	决策依据	3	3
				决策程序	5	4
		资金分配	8	分配办法	2	2
				分配结果	6	6
项目管理	25	资金到位	5	到位率	3	3
				到位时效	2	2
		资金管理	10	资金使用	7	7

				财务管理	3	3
		组织实施	10	组织机构	1	1
				管理制度	9	8
项目绩效	55			项目产出	15	产出数量
		产出质量	4			4
		产出时效	3			3
		产出成本	3			3
		项目效益	40	经济效益	8	8
				社会效益	8	8
				环境效益	8	8
				可持续影响	8	7
				服务对象满意度	8	8
		总分	100		100	
评价等次				良		
三、评价人员						
姓名	职务/职称	单位	项目评分	签字		
李恩文	副局长	美兰巨农林局	96	李恩文		
林照群	科员	美兰巨农林局	96	林照群		
韩春足	科员	美兰巨农林局	96	韩春足		
评价工作组组长（签字）：林照群						
项目单位负责人（签字并盖章）：李恩文						
2016年4月20日						