

# 海口市美兰区财政局

## 2013 年度工作总结和 2014 年工作思路

2013 年，美兰区财政局在区委、区政府的正确领导下，在区人大及其常委会的依法监督和区政协的大力支持以及上级财政部门的关怀支持下，按照省、市、区经济工作会议确定的“稳中求进”总基调，以及“实事求是、积极稳妥、留有余地”的原则，紧紧围绕海南国际旅游岛建设的战略部署和区委、区政府的一系列重大决策部署，自觉服从和服务于全区经济社会发展大局，大力组织财政收入，积极发挥财政职能，继续强化资金保障，促进保障与改善民生、加快推进财政改革、强化财政监督，有力地促进了全区经济和各项事业的发展。

### 一、2013 年主要工作情况

#### （一）2013 年财政收支情况

1. 2013 年，全区地方财政收入预计完成 376981 万元，完成年初预算 100%，比上年增收 40348 万元，增长 12%。地方公共财政预算收入预计完成 57599 万元，完成全年预算 100%，同比增长 11.5%。

2. 2013年，财政总支出预计完成123408万元，完成年初预算的100%，比上年增支160.6万元，增长0.1%。其中：地方公共财政预算支出99241.3万元，完成年度预算100%，增支2064.9万元，增长2.1%。

## （二）2013年重点工作

1. 落实惠民补贴政策。积极落实财政涉农惠农“一卡通”补贴政策。截止至2013年10月，“一卡通”发放156567人次，发放补贴金额6281万元。自实行改革以来，累计采集基础信息人数43669人，累计发卡40040张，通过“一卡通”系统累计发放补贴475335人次，发放金额17127.9万元。其中，组织发放粮食直补55万元、农资综合直补1088万元。

2. 落实村级公益事业建设一事一议财政奖补政策。加快对奖补工作的审核，规范筹资筹劳程序，严把验收关。截止至2013年10月，全区一事一议共筹资筹劳总额1254万元，落实财政奖补资金627万元，共涉及道路、水渠等公益事业建设等98个项目。

3. 加大惠农支农力度。截止至2013年10月，农林水事务支出5464.4万元，较上年增长18.8%。主要用于农田水利基本建设，发展设施农业，推进农业综合开发，加强农业综合生产能力建设，夯实农村经济发展基础。落实强农惠农政策，防范农业发展风险，减轻农民负担，提高农民种粮积极

性，增加农民收入。

4. 促进教育均衡发展。截止至 2013 年 10 月，教育支出 23029.5 万元，增长 3.2%。保障义务教育经费，支持实施学校标准化建设，加快教育布局调整步伐，推进义务教育均衡发展。

5. 完善社会保障制度。截止至 2013 年 10 月，社会保障和再就业支出 5380 万元，用于落实新型农村社会养老保险、城镇居民养老保险、特困救助和优抚补贴等，提高就业者劳动技能，促进就业和再就业。

6. 加大城乡医疗卫生投入。截至 2013 年 10 月，全区医疗卫生支出 8732.5 万元，同比增长 8%。主要用于推进医药卫生体制改革，调整卫生资源布局，保障公共卫生应急能力建设等，今年已预拨 2013 年新型农村合作医疗基金 3472 万元（包括中央、省、市补助资金 2848 万元），确保了各项资金及时足额发放。

7. 深化预算管理制度改革和预算绩效评价。一是强化预算编制与支出执行联动机制，改变部门预算编制方法，实行部门预算和专项预算批复双轨制。二是做好预算编制和部门预算项目库系统培训工作，进一步推进部门预算工作。三是加大财政绩效评价力度。以区政府和区政府办的名义制定下发《关于印发财政支出绩效评价实施意见的通知》和《关于

成立区预算绩效评价管理工作领导小组的通知》，选择农村道路建设、绿色休闲慢行系统建设等代表性项目试行财政支出绩效评价。

8. 细化国库集中支付改革。逐步将各类财政资金纳入国库集中支付范围，建立起操作规范、运行良好的国库集中支付制度体系。

9. 全力推进政府采购改革。推行“和谐采购”和“阳光采购”，坚持采管分离，严格执行采购审批流程，使我区的政府采购工作各项规章制度逐步走向完善和规范，有效节约政府采购资金。2013年，预计预算采购资金约为586.5万元，实际采购金额约为550.1万元，通过监督和指导二次竞价，节约政府采购资金35.8万元，节约率达6.1%。

10. 加大行政事业单位国有资产监管力度。一是以区政府的名义制定下发《海口市美兰区行政单位国有资产管理暂行办法》、《海口市美兰区事业单位国有资产管理暂行办法》和《海口市美兰区规范超标准配置资产审批程序的通知》。二是组织召开区属国有企业负责人座谈会。三是做好国有资产管理培训班工作。截止至2013年10月，对区48个行政单位和30多个事业单位资产进行实地抽查，开展区属11家国有企业基本情况调查，下达国有资产处置批复书38个，处置资产255件，账面原值229万元。

11. 强化财政监督。抓好会计信息质量、公务员规定津贴补贴实施情况等日常性监督检查和“小金库”专项治理工作。截止至 2013 年 10 月，已发现 12 家企业有欠税现象，欠缴税款 3826.95 万元，现已补缴税款 3612.62 万元，还有 214.33 万元未入库税款目前正在催缴。同时，扎实开展非税收入征缴等 5 项财政专项检查，重点做好强农惠农专项资金的清理检查，促进了财政资金安全、规范、有效使用。

12. 加强财政队伍建设。一是按照区委、区政府的统一部署，强化措施，扎实进行。二是针对存在问题、薄弱环节，财政干部要洁身自好，坚决杜绝“吃、拿、卡、要”，共同维护财政部门的良好形象。三是有针对性地组织学习培训，鼓励干部积极工作，为表现优异的干部提供发展平台。四是坚持原则，敢于提意见和建议，保持沟通顺畅，共同营造多元、民主、宽松的机关工作氛围。

一年来，虽然我局的工作取得了一定成效，但与区委、区政府的要求还有一定的差距，工作中也存在一些不足之处。一是财政收支矛盾仍很突出，财政收入发展乏力；二是财政资金的使用效益有待提高；三是公共服务保障能力需进一步加强。今后将高度重视这些问题，继续以改革创新的办法，努力加以解决。

## 二、2014 年工作思路

2014年，我局将继续坚持以科学发展观统领财政工作，认真贯彻省、市和区经济工作会议精神，紧紧围绕海南国际旅游岛建设的战略部署和区委、区政府决策部署，充分履行职能，积极服务美兰经济社会发展，推动美兰加快发展。

**（一）强化收支管理，确保完成全年预算任务。**一是加强对经济运行的跟踪监测，健全收入监控体系，支持配合税务部门依法征收。二是积极涵养财源，建立财政收入稳定增长机制。三是规范非税收入管理，依法健全财政收入均衡入库机制。四是采取支出与预算编制挂钩、定期通报、回收调整结余资金及绩效考核等措施，提高预算支出的及时性、均衡性和有效性，较好完成财政支出预算任务。

**（二）围绕重点建设项目和民生工程，充分履行资金保障职能。**一是全力落实“政府工作项目化”促进重点项目工作各项部署，积极争取上级资金支持，强化资金筹措，确保区委、区政府各项重大决策的落实，确保重点项目顺利实施；二是加大镇域经济支持力度，加大新农村建设支持力度，确保强农惠农政策落实到位；三是建立与财力增长相适应的教育投入增长机制，促进教育公平、教育均衡和教育质量提升；四是继续加大“新农合”、“新农保”的资金保障；五是做好社会保障等专项资金的筹措工作，统筹城乡社会保障体系；六是继续积极发动和组织村民投入财政奖补工作，推动

一事一议财政奖补工作再上新台阶。

**（三）加大体制、机制创新力度，提高财政科学管理水平。**一是深化财政改革，创新和完善区、镇财政体制，提高基层公共保障和服务能力；二是全面提高预算编制、执行和监督水平，完善项目库管理制度，细化项目预算内容，积极推进预算绩效管理，努力构建以绩效为核心的财政预算编审和监督体系；三是加强地方公共财政收支执行分析；四是加强行政事业单位资产管理，做好国有资产处置和调配工作；五是继续推进政府采购规划化管理、信息化建设和监督检查等方面深化创新。

**（四）强化财政监督，发挥资金效益。**一是强化财政监管，确保财政资金安全；二是认真履行财政监管职责，不断完善和构建事前参与、过程跟踪、事后问效的多层次、全方位的财政资金使用监督机制；三是要多渠道筹集并及时拨付资金，大力推进重大建设项目和重点项目实施；四是要加强和规范行政事业单位国有资产管理。

**（五）鼓励争先创优，强化队伍建设。**一是继续落实省市财政系统的“作风转变年”、“党风廉政建设”、“机关效能建设”和整治“庸懒散奢贪”问题专项工作要求。二是加大干部培训力度，拓宽干部培养渠道。三是严格执行各项规章制度，加强各级领导干部的管理，明确工作职责，健全监督

机制，合理调配人员，改进工作，提高效能。

2013年，我局将继续以科学发展观为统领，紧紧围绕海南国际旅游岛建设的战略部署和区委、区政府决策部署，继续创新理财思路，提高理财能力，狠抓增收节支，深化财政改革，加强财政科学化、精细化管理，扎实推进“阳光财政”和“绩效财政”建设，为促进美兰经济社会持续、稳定、健康发展做出积极贡献。

2013年11月8日