海口市美兰区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

2026 年 4 月

目　　录

第一篇 锚定加快海南自由贸易港核心引领区建设使命，奋力开启更高水平开放型现代化美好美兰建设新征程.....1

第一章 推进中国式现代化美兰实践实现良好开局.....1

第一节 “十四五”取得新的重大成就.....2

第二节 “十五五”发展环境.....8

第二章 指导方针和主要目标.....10

第一节 指导思想.....10

第二节 基本原则.....11

第三节 主要目标.....13

第二篇 争当自贸港开放引领标杆，助力自由便利开放之城建设..17

第三章 推动自贸港制度开放和政策落地.....17

第一节 打造制度型开放美兰实践样板.....17

第二节 加速集聚全球优质生产要素.....18

第四章 深度融入国内国际双循环重要交汇点建设.....19

第一节 促进国内外企业“引进来、走出去”.....19

第二节 提升美兰机场国际开放枢纽能级.....20

第三节 积极构建国际国内合作交流网络.....21

第五章 打造国际一流营商环境.....22

第一节 构建高效协同的数字政务体系.....22

第二节 营造公平法治的市场经营环境.....23

第三节 提升优质便利的涉外服务水平.....23

第六章 主动融入全国统一大市场建设.....25

第一节 加速要素市场化配置改革.....25
第二节 创新存量土地统筹利用机制.....25
第七章 全面激发市场主体活力.....26
第一节 持续激发国资国企动能.....26
第二节 增强民营经济发展活力.....27
第三节 全力打造外商投资热土.....28
第八章 建设更高水平平安美兰.....28
第一节 强化开放型经济安全保障.....29
第二节 提高公共安全治理水平.....30
第三节 纵深推进全面依法治区.....32
第三篇 争当高质量发展排头兵，助力产城融合创新之城建设.....34
第九章 优化“一湾一带四区一门户”空间发展布局.....34
第一节 发挥“一湾引领”作用.....34
第二节 放大“一带串联”效应.....35
第三节 增强“四区联动”功能.....35
第四节 提升“一门户枢纽”能级.....37
第十章 加快构建具有美兰特色和优势的现代化产业体系.....38
第一节 持续壮大四大主导产业.....39
第二节 聚力培育三大特色产业集群.....47
第三节 超前布局三大新兴产业与未来产业.....51
第十一章 推动科技创新与产业创新深度融合.....53
第一节 打造高能级创新平台.....54
第二节 强化企业创新主体地位.....55

第三节 建设国际化开放型人才荟萃之地.....56
第四节 一体推进教科人融合发展新生态.....58
第十二章 加速投资促进与有效投资提质扩容.....60
第一节 建立健全招商引资体系.....60
第二节 扩大重点领域投资规模.....61
第三节 多维度拓宽投融资渠道.....62
第四篇 争当文旅消费服务样板，助力时尚消费活力之城建设.....63
第十三章 打造国际化旅游目的地.....63
第一节 丰富特色文旅产品供给.....63
第二节 提升旅游服务国际化水平.....64
第三节 创新国际化旅游营销.....65
第十四章 促进传统消费扩容提质.....65
第一节 优化国际消费便利环境.....66
第二节 打造特色商业消费集群.....66
第三节 推动消费 IP 跨界联动.....67
第十五章 培育壮大新型消费业态.....67
第一节 打造多元消费场景.....67
第二节 优化升级消费供给.....69
第十六章 营造更优满意消费环境.....70
第一节 创新数字化服务消费新场景.....71
第二节 擦亮“放心消费”金字招牌.....71
第五篇 争当生态文明建设典范，助力低碳绿色生态之城建设.....72
第十七章 守住生态环境安全底线.....72

第一节 严格保护生态空间 72
第二节 筑牢生态安全屏障 73
第十八章 全面推进美丽美兰建设 73
第一节 守护空气常新的美丽蓝天 74
第二节 建设人水和谐的美丽河湖 74
第三节 建设水清滩净的美丽海湾 75
第四节 建设生态宜居的美丽城乡 76
第五节 守护清洁优良的土壤环境质量 77
第十九章 争当低碳岛建设优等生 77
第一节 实施产业低碳转型工程 78
第二节 打造城市绿色低碳样板 78
第三节 构建绿色低碳循环体系 79
第二十章 促进生态价值有效转化 79
第一节 推动生态产业融合发展 80
第二节 深化生态文明体制改革 80
第六篇 争当城市效能治理表率，助力全龄宜居幸福之城建设 82
第二十一章 统筹增进民生福祉 82
第一节 促进更高质量更充分就业 82
第二节 多层次构建社会保障体系 84
第三节 着力办好人民满意的教育 86
第四节 全面推进健康美兰建设 88
第五节 加快建设全龄友好型社会 91
第六节 全力推进征地拆迁民生保障 95

第二十二章 促进城乡融合和区域协调发展.....97
第一节 全面推进城市品质提升.....97
第二节 提升城乡融合发展质效.....99
第三节 开创乡村全面振兴新局面.....101
第四节 推动“四镇”协同发展.....103
第五节 深度融入高质量共建海口经济圈.....106
第二十三章 强化现代化基础设施体系支撑.....107
第一节 织密交通运输网络.....107
第二节 建设现代能源体系.....108
第三节 打造安全韧性水网.....109
第四节 加速布局新型基建.....111
第二十四章 提升社会治理现代化水平.....112
第一节 全面夯实基层社会治理根基.....113
第二节 完善矛盾纠纷多元化解机制.....114
第七篇 争当文明文化双优模范，助力魅力海岛人文之城建设...115
第二十五章 全面提高社会文明程度.....115
第一节 加强理想信念宣传教育.....115
第二节 不断提高公民文明素养.....116
第三节 持续强化舆论宣传引导.....116
第二十六章 传承创新发展美兰特色文化.....117
第一节 赓续历史文化根脉.....117
第二节 激发文化创新活力.....118
第三节 深化文化对外开放.....119

第二十七章 增强公共文化服务供给能力 119
第一节 推进公共文化设施建设 120
第二节 提高公共文化服务质量 120
第八篇 坚持和加强党的全面领导，为规划实施提供坚强保障 122
第二十八章 加强党的全面领导 122
第二十九章 健全政策协同机制 123
第三十章 强化规划监督评估 123
名词解释 124

《海口市美兰区国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要》是指导全区经济社会高质量发展的战略性、纲领性和综合性规划，根据《中共海口市美兰区委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，体现区委、区政府的战略意图，着重阐述未来五年的指导思想、发展目标、主要任务和政策措施，是助力海口加快建设海南自由贸易港核心引领区和打造“六个之城”新征程的宏伟蓝图，是全区深入推进开放包容、创新活力、生态宜居、人文厚重的现代化国际化幸福新美兰建设的行动纲领，是政府依法履行职责、编制实施年度计划和制定各项政策措施的重要依据。

第一篇 锚定加快海南自由贸易港核心引领区建设使命，奋力开启更高水平开放型现代化美好美兰建设新征程

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是实现海南自由贸易港建设2035年阶段性发展目标的重要机遇期，也是海口锚定海南自由贸易港核心引领区目标定位、基本建成“六个之城”的关键时期，更是我区深化自由贸易港核心承载区建设、推动高质量发展的关键五年。

第一章 推进中国式现代化美兰实践实现良好开局

“十四五”时期，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，全面贯彻落实党中央和省、

市各项决策部署，紧紧抓住全岛封关运作准备的重大历史机遇，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，统筹推进海南自由贸易港政策制度体系落地、产业能级跃升、城乡融合发展与民生福祉增进，有效应对新冠肺炎疫情冲击、超强台风影响等多重挑战，全区经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

第一节 “十四五”取得新的重大成就

自由贸易港建设加力提速。置顶推进封关运作“一号工程”，服务保障5个全岛封关运作项目加快建设。自由贸易港政策红利加速释放，加绿巧等2家企业获批首批加工增值试点转备案企业。有力保障江东新区开发建设，累计完成土地征收1.4万亩、房屋征拆62.5万平方米，公共服务配套与基础设施持续完善，产城融合成效初显，年度营收突破5000亿元。开放能级持续提升，成立大洋洲自贸中心等五大对外产业招商投资平台，引进企业1678家。美兰国际机场总体规划获批，机场二期扩建项目建成投运，加速构建国内国际双循环重要交汇点。

综合经济实力明显增强。地区生产总值（GDP）年均增长6.7%，规模连续跨越500亿元、600亿元两个大台阶。预计人均地区生产总值达到7.3万元左右，较2020年提高1.7万元。经济活力不断增强，市场主体总量超46.5万户。固定资产投资总额稳居全市第一。全区地方一般公共预算收入年均增长5.7%。常住居民人均可支配收入达4.23万元，年均增长4.9%，农村居民人均可支配收入增速连续五年高于城镇。

产业发展质效不断提升。初步构建以旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业为主导的现代化产业体系。东寨港红树林旅游区创建为国家4A级旅游景区。演丰镇芳园村获评全国乡村旅游重点村，瑶城入选全国乙级旅游民宿。海口湾水上游项目顺利启动，成功激活海口湾夜间经济。2025年接待游客总人数达885.7万人次，实现旅游总花费150.6亿元，均较“十四五”开局翻一番。创新构建“跨境资本+产业集聚”发展模式，大英山金融中心成功入选海南省重点产业集群创建名单。航空维修全产业链成型，一站式飞机维修基地建成投产，累计维修飞机超1700架，服务范围覆盖17个国家（地区）。加快农业产业转型升级，成功入选首批全国农业科技现代化先行县，“美兰好品”区域公用品牌列入全省农业品牌目录，三江莲雾等3项农产品获批全国地理标志注册商标。现代农业产业集聚效应凸显，获批创建省级禽类现代高质量发展产业园，大致坡农产品加工产业园首批3个产业项目全面开工。

营商环境日趋优化升级。深化推行“一枚印章管审批”“零跑动”等改革，政务服务更加便利。首创证照“电子化公告”改革，整体办事时限大幅缩短，推动便民服务在原有的基础上增值扩容。大力推进信用体系建设，“‘信用审批’全面渗透新模式”入选国家发展改革委“信易+”应用典型案例。在全省率先推行企业首席服务专员制度，以“首席服务专员+联络员”服务市场主体，有力提升企业服务质效。建立支持小微企业融资协调工作机制，常态化组织政银企三方深入对接，切实解决

企业融资难题。“美兰机场以五星服务品质助力两洋枢纽建设”获评省优化营商环境优秀案例。

科技创新根基不断筑牢。加快推进数字化转型，全市唯一入选中国新型智慧城市百强县。累计培育高新技术企业超380家，创新型中小企业超180家，“专精特新”企业超40家。海南大学南海海洋资源利用国家重点实验室等一批高能级科技创新平台建设持续深化。着力打造创新创业平台超20家，总运营面积达7万平方米，累计注册企业超7000家，孵化企业2600余家。实施“百万人才进海南”行动计划，累计引进人才落户8.3万人。加快人才载体建设，建成人才工作站点7个，其中法立信“候鸟”人才工作站获评省级站点。

全面深化改革硕果累累。制度集成创新成果“多点开花”，“审批勘察管理系统”等3个案例入选全省典型，“临街24小时自助法院”等10项改革成果列入全市优秀制度集成创新案例。行政体制改革效应持续释放，接稳用好市级下放的76项事权，首单率排名全市第一，区级自主权显著提升。农业农村改革扎实推进，第二轮土地承包到期后再延长30年试点顺利开展，大致坡镇列入全域土地综合整治省级试点名单。全面建立乡镇（街道）履职事项清单，规范明晰基层职责，理顺区、镇街权责关系，切实为基层松绑减负赋能。国资国企改革深化提升，有效整合区属国企资产项目137个、86亿元，国有资本进一步向核心领域集中。

城乡融合发展深入推进。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振

兴有效衔接，脱贫人口无一人返贫，脱贫户人均收入年均增长6.7%。和美乡村建设扩面提质，大致坡镇金堆村入选第六批中国传统村落名录，灵山镇大昌村等10个行政村创建为省级宜居宜业和美乡村。人居环境优化提升，生活垃圾无害化处理率达100%，“十四五”期间建成122个人居环境示范村，84个清洁乡村。城乡收入差距逐步缩小，城乡居民收入比由2020年的2.18:1缩小至1.9:1。首单集体留用地置换商业物业在横沟村成功落地，创新形成城市更新“横沟模式”。成功创建并推广乡村振兴“北港模式”，实现自我造血和村集体经济培育壮大。

基础设施建设逐步完善。美兰机场快速通道、海文北路延长线等交通要道竣工通车，江东新区“八横八纵”骨干路网全面成型。白龙路下穿通道建成投用，新打通海昌路、敬贤路等8条“断头路”，群众出行愈加便捷。完成农村供水管网改造，实现农村集中式供水工程专业化运营管理全覆盖。加快推进主城区、海甸岛片区排水管网更新改造工程建设，完成群上村西四巷等19条道路排水设施改造，有效缓解城市内涝隐患。城市更新加快推进，实施横沟村等6个城市更新项目，推进462个老旧小区改造。

生态文明建设成效显著。污染防治有力推进，中央环保督察整改任务到期完成率100%。空气质量优良天数比例达97%。稳步推进“六水共治”，荣获全国第五批节水型社会建设达标县（区）。三江镇域污水处理厂建成投用。完成14条农村黑臭水体和420个自然村污水治理，11条城镇内河（湖）水质稳定

达标，美舍河入选全国“最美家乡河”。持续推进东寨港红树林湿地保护修复，鸟类记录增加至219种。北港岛入围全球生物多样性框架中国潜力案例、全国优秀环境公共关系示范案例，红树林生态旅游区入选省级生态旅游示范区。演丰镇“以‘绿水青山’绘就乡村振兴新画卷”案例入选生态环境部十佳案例。东寨港湾获批省级美丽海湾，助力海口成为全省首个省级全域美丽海湾城市。绿色发展持续深化，三江农场完成全省首例蓝碳生态产品交易，渔光互补项目一、二期实现并网发电。积极推进“无废城市”建设，海南迎宾馆获评首批“无废酒店”，三联渔港获评首个“无塑海洋”示范渔港。

民生社会事业全面跃升。全省首家市级人力资源服务产业园和退役军人就业服务站建成投用，实现就业驿站镇街全覆盖，城镇新增就业9.2万人。新改扩建中小学校、幼儿园16所，新增公办学位13960个。全区40所公办中小学校实现集团化办学全覆盖（不含教学完小及特殊教育）。区属中学综合评价指数常年位列四区之首。持续优化医疗资源供给，完成44个村卫生室标准化建设项目，海南医学院第一附属医院江东院区、区疾控中心等项目投入使用。积极开展医养结合养老服务，上榜全国医养结合示范区。率先在全市打造15家长者食堂（助餐点），主城区“15分钟养老服务圈”基本建成。社区、行政村体育健身设施实现全覆盖。区文化馆获评国家一级文化馆，区公共图书馆获评国家“二级图书馆”。

社会治理现代化进程加快。积极践行新时代“枫桥经验”，区综治中心在全市率先挂牌运作，形成“一站式”三级矛盾纠纷多元化解机制。区劳动争议调解中心被评为“全国金牌基层调解组织”，红岛海岸派出所被评为全国“枫桥式公安派出所”，白龙街道流水坡社区获评全国先进基层群众性自治组织、第九批“全国民主法治示范社区”。演丰镇演中村、蓝天街道龙岐社区入选全国志愿服务“四个100”先进典型。人民街道美丽沙社区入选首批全省外籍人员居住社区治理试点。三江镇江源村等9个村（社区）成功入选海口城乡基层治理示范点，形成可复制、可推广的基层治理经验。

安全发展保障坚实牢固。粮食安全保障持续增强，粮食综合生产能力稳定在1.47万吨以上。自由贸易港风险防控体系不断完善，4个反走私综合执法站建设顺利完成。深入开展防范非法集资活动，营造健康有序的金融环境。实施安全生产治本攻坚三年行动，食品安全考核连续三年全市第一，生产安全事故起数、死亡人数连续四年“双下降”。建立矛盾纠纷排查调处中心一体化平台，劳动人事争议调解中心实现镇街全覆盖。常态化开展扫黑除恶、“禁毒”“护苗”等专项行动，持续打造智慧安防小区，增强治安防控效能。市公安局美兰分局获评“全国扫黑除恶斗争先进集体”。实现海南省双拥模范区“九连冠”，开创军政军民团结新局面。

第二节 “十五五”发展环境

从全球看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。但同时世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，这更加凸显出海南自由贸易港作为国家对外开放“重要门户”的战略价值。

从全国看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，有利于美兰区深度融入国内国际双循环重要交汇点建设，为实现高质量发展进一步集聚新动能、拓展新空间、强化新支撑。但同时发展不平衡不充分问题依然突出。

从全省看，海南自由贸易港“三区一中心”建设深入推进，全岛封关运作标志着海南自由贸易港实现由起步阶段到实质性运作的全面转型，封关运作后具备在更大范围、更深层次推进开放的基础条件，对接东南亚国家等新兴市场国家的区位优势进一步凸显。自由贸易港政策红利加速释放，人流、物流、资金流等要素更加自由便利流动，为美兰区实现快速发展带来强大推力。但同时存在实体经济基础尚不牢固、封关后各领域风险防控压力显著增大等问题。

从全市看，“十五五”时期是海口产业体系夯基垒台和城市发展能级跃升的重要时期。封关运作实施进一步增强海口与

国际地区紧密合作，为多渠道吸引资金投入新型基础设施建设和产业结构优化升级创造有利条件，有助于巩固和提升其在全国发展大局中的战略位势，也为进一步推动美兰区实现跨越式发展带来重大机遇。但同时外部环境复杂多变与内部基础薄弱交织，新旧动能转换矛盾仍然凸显。

从全区看，美兰区依托全岛封关运作带来的制度型开放机遇和机场国际枢纽资源禀赋，为深度融入全球经贸网络创造了有利条件。江东新区开发建设全面提速，临空经济、总部经济加速集聚，美兰机场枢纽功能持续增强，区域辐射能级显著提升。新一轮科技革命与自由贸易港政策红利叠加释放，为吸引创新要素资源培育新质生产力，为构建现代化产业体系注入强劲动力。

同时，也要清醒认识到，美兰区对标高水平对外开放和高质量发展要求，仍面临实体经济内生动力不强、现代化产业体系亟待完善、科技创新支撑能力不足等挑战。要素保障存在制约，政务数据共享水平有待提升，存量建设用地盘活难度较大。产业结构性矛盾依然突出，服务业高端化不足、工业基础较为薄弱，产业链协同和抗风险能力需进一步增强。城乡发展不平衡问题仍然存在，生态保护与产业协同发展机制有待深化，绿色转型任务艰巨。这些问题和短板既有长期积累的深层次原因，也有转型发展中出现的新问题，亟须在“十五五”时期通过深化改革和高质量发展加以解决，努力将战略机遇转化为发展胜势。

综合研判，“十五五”时期是美兰区战略机遇和风险挑战并存的关键阶段，需立足区位优势和产业基础，增强忧患意识，准确把握开放机遇，聚力改革创新，在高质量发展中赢得战略主动。全区上下要深刻认识美兰区在海南自由贸易港建设中的使命担当，深刻认识错综复杂的外部环境带来的新矛盾新挑战，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第二章 指导方针和主要目标

“十五五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想和基本原则。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，锚定海南自由贸易港建设“一本三基四梁八柱”战略框架，紧扣海口“六个之城”建设目标，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为保障，加快构建具有美兰特色和优势的现代化产

业体系，全面提升开放能级，推进城乡融合发展，强化生态文明建设，防范化解重点领域风险，保持社会和谐稳定，纵深推进全面从严治党，为全面建设社会主义现代化美兰开好局、起好步。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期经济社会发展，必须严格遵循以下基本原则：

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚定不移贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，始终增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善党领导经济社会发展的体制机制，提升贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为推动美兰高质量发展提供根本政治保障。

坚持以人民至上。把造福人民作为根本价值取向，强化人民主体地位，注重在发展中保障和改善民生，坚持共同富裕方向，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。聚焦民生实事短板，促进社会公平，推动自由贸易港建设成果更多、更好、更公平惠及全体人民，不断满足人民对美好生活的向往。

坚持深化改革开放。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革与高水平开放协同，实施更大范围、更宽领域、

更深层次的重点领域改革和对外开放举措。对接国际高标准经贸规则，强化制度集成创新，释放海南自由贸易港政策红利，持续提升经济外向度，激发市场活力。

坚持高质量发展。坚定不移贯彻新发展理念、走高质量发展之路，聚焦美兰发展核心定位，坚持推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，因地制宜发展新质生产力，做大实体经济，做强临空经济，畅通国内国际双循环重要交汇点。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持惠民生与促消费紧密结合，有力提振消费，扩大有效投资，提升经济质效，夯实发展根基。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，积极融入全国统一大市场，加快建设统一、开放、竞争、有序的市场体系，加强法治建设，建设效能政府，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

坚持省会城区使命担当。始终胸怀“国之大者”，自觉把美兰发展放到全国全省大局、海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”建设战略中去谋划和推进，在服务高水平对外开放、推动经济提质、促进城乡融合协调、保障改善民生福祉等方面主动作为、争当表率，不断增强美兰作为海口重要城区“强支撑”的责任担当，为海口践行省会使命、高质量发展作出美兰贡献。

坚持统筹发展和安全。牢固树立底线思维，精准防范封关

运作、金融运行、生态环境、数据流动等重点领域风险，健全风险防控体系，以高水平安全护航高质量发展。纵深推进平安美兰建设，强化公共安全与应急能力，筑牢风险屏障。实现发展质量、效益与安全统一，为经济社会发展提供稳定保障。

第三节 主要目标

“十五五”规划目标与海南自由贸易港三步走、到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化目标相贯通。到2030年，全区地区生产总值迈上900亿元台阶、年均增速达到6.5%，中国式现代化美兰实践取得新成效。

政策赋能开放提质。聚焦美兰国际空港核心优势，推动海南自由贸易港政策高效落地，加快对接国际高标准经贸规则，强化国内国际双循环重要交汇点功能，完善封关运作风险防控体系，持续提升高水平对外开放能级，助力海口打造“联通全国、链接全球”的开放门户，成为自由贸易港开放发展的重要区域。“十五五”期间，全区服务贸易和货物贸易年均增速均超过10%。

产业聚链创新强基。以打造具有美兰特色和优势的现代化产业体系为牵引，推动主导产业提质、新兴产业集聚，形成具有美兰优势的开放型经济格局；依托高校资源深化产学研协同创新，健全教育、科技、人才一体化发展机制，将开放优势转化为创新动能；持续深化重点领域改革，优化营商环境，激发市场主体活力，以产业升级与创新突破助力产城深度融合。到

2030 年，全社会研发经费投入强度力争达到 3%。

文旅联动消费焕新。推动文商旅、游购娱多业态深度融合，提升旅游国际化水平，联动免税商圈与特色景区打造消费新场景，增强消费对经济的拉动作用；同时巩固全国文明城市创建成果，保护传承历史文化、非遗文化、革命文化，完善公共文化服务体系，丰富群众文化生活，让“国际演艺之都”城市品牌在美兰落地生根，彰显海岛人文特色。“十五五”期间，社会消费品零售总额年均增速达到 8.5%。

绿脉守护低碳转型。坚守生态优先理念，持续巩固东寨港红树林生态修复成效，完善生态文明制度体系，推动绿色生产生活方式转型；拓展生态产品价值实现路径，筑牢生态安全屏障，持续改善城乡人居环境，降低碳排放强度，让绿色低碳成为美兰最鲜明的底色，为海口生态文明建设提供实践范例。到 2030 年前，全区实现碳达峰。

民生提质福祉共享。坚持以人民为中心，推动居民收入与经济增长同步，实现更加充分更高质量就业；健全高质量教育、医疗、养老等公共服务体系，推进基本公共服务均衡普惠；实施城市更新与乡村振兴，打造高质量社区生活圈，满足全龄段群众生活需求，让发展成果更多更公平惠及全体人民，彰显宜居幸福底色。到 2030 年，全区人均预期寿命达到 82.5 岁。

文化铸魂文明焕彩。推动社会主义核心价值观深入人心，全面提升市民文明素质和城市文明程度；擦亮历史文化名片，深化文化传承创新，丰富文化产品与服务供给，增强城市文化

创造力、传播力、影响力；以文明创建为抓手，营造崇德向善、和谐有序的社会氛围，让人文魅力成为美兰发展的重要支撑。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全区经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人均地区生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均增长（或累计）	属性
开放发展	1	地区生产总值（GDP）增长	%	5.3	—	6.5	预期性
	2	社会消费品零售总额增长	%	6.5	—	8.5	预期性
	3	旅游接待人数	万人次	885.67	1300	8	预期性
	4	货物贸易总额增长	%	52.5	—	＞10	预期性
	5	服务贸易总额增长	%	18	—	＞10	预期性
	6	实际使用外资额	亿元	13.26	22	10	预期性
创新驱动	7	数字经济核心产业营业收入	亿元	98.57	135	6.5	预期性
	8	科技型中小企业评价入库数量	家	150	300	—	预期性
	9	全社会研发经费投入强度	%	2.1	3	—	预期性
民生福祉	10	常住人口城镇化率	%	84.5	86	—	预期性
	11	居民人均可支配收入增长	%	4.4	—	与经济增长同步	预期性
	12	城镇新增就业人数	人	21288	[90000]		预期性
	13	产前筛查率	%	95.85	96	—	预期性

专栏 1：“十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均增长（或累计）	属性
	14	每千人口拥有 3 岁以下婴儿托位数	个	4.9	5	—	预期性
	15	学前教育毛入园率	%	119.27	98	—	预期性
	16	养老机构护理型床位占比	%	73	80	—	预期性
	17	人均预期寿命	岁	—	82.5	—	预期性
绿色低碳	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	完成市下达目标		约束性
	19	细颗粒物（PM2.5）年平均浓度	微克/立方米	15.2	完成市下达目标		约束性
	20	森林覆盖率	%	27.8	27.8	—	约束性
	21	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	100	完成市下达目标		约束性
安全保障	22	耕地保有量	公顷	7666.91	7666.91	—	约束性
	23	粮食综合生产能力	万吨	1.6	完成市下达目标		约束性

注：1.2030 年地区生产总值为当年价，增速为可比价。

2.全社会研发投入强度以省、市职能部门发布数据为准。

3.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例指美兰辖区内国控地表水断面考核达标率。

4.[ ]内为五年累计数。

第二篇 争当自贸港开放引领标杆，助力自由便利开放之城建设

坚持以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展，全方位落地实施海南自由贸易港政策制度体系，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，推进国内国际双循环，主动融入全国统一大市场，充分激发各类经营主体参与自由贸易港建设的活力，着力打造自由便利的开放城区。

第三章 推动自贸港制度开放和政策落地

紧扣海南自由贸易港“制度型开放”核心要求，主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，加紧推动投资贸易创新发展和自由贸易港政策落地见效，建设更高水平开放型经济新体制，形成制度优势与要素活力相互促进的新格局。

第一节 打造制度型开放美兰实践样板

全面落实《海南自由贸易港建设总体方案》和配套政策，深入实施《中华人民共和国海南自由贸易港法》。以全岛封关运作为契机，深入推进商品和要素流动型开放，率先推动与《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）等国际高标准规则在货物贸易、服务贸易、数字贸易等关键领域试点衔接，压缩跨境贸易合规成本和时间。坚持以制度集成创新破解开放发展瓶颈，推动改革和发展深度融合高效联动，推出一批具有自由贸易港显示度、符合美兰实际、适应发展需

要、助力深化改革的创新实践案例。依托海南自由贸易港“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利一安全有序流动”政策，更好发挥自由贸易港政策与高水平制度型开放试点措施叠加效应，着力在贸易扩大开放、跨境数据流动、通关便利等领域探索更高水平开放模式。

第二节 加速集聚全球优质生产要素

全面推进海南自由贸易港政策应用扩围增效，推动更多“首单效应”变为“规模效应”。聚焦实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动，加快吸引全球资本、人才、技术等优质资源要素集聚美兰。**推进贸易自由便利，**紧抓全岛封关运作契机，精准落实货物进出“一线”“二线”及在岛内流通税收政策、进口征税商品目录、禁限清单、加工增值内销免关税等自由贸易港核心政策，扩大暂时进出境修理、再制造产品进出口等试点效应，实现境外货物进出自由便利。深化实施海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单制度，加快发展新型离岸贸易，促进服务贸易“既准入又准营”。**推进投资自由便利，**实施关于优化海南自由贸易港市场准入环境的若干措施和以过程监管为重点的投资便利制度。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，建立健全外商投资服务保障体系，争取更多优质境外资本投资美兰。**推进跨境资金流动自由便利，**深化落实合格境外有限合伙人（QFLP）和合格境内有限合伙人（QDLP）试点，鼓励企业使

用多功能自由贸易账户（EF 账户）开展跨境结算与运营管理，支持符合条件的境外银行、证券、基金、期货、保险业经营机构在美兰设立独资或合资金融机构，吸引国内外清算机构落户。**推进人员进出自由便利，**落实扩大外国人免签入境海南国别范围和更加宽松的商务人员临时出入境等政策，支持在美兰机场、重点商圈等场所设立入境综合服务窗口，不断优化完善免签来琼外国人服务管理及安全保障体系，更好促进中外人员往来和中外交流合作。**推进运输来往自由便利，**以美兰机场为核心枢纽，落实更加开放的航空运输政策，持续完善机场功能设施和客货运服务配套，积极配合扩大航权开放和拓展国际航线。**推进数据安全有序流动，**落实海南自由贸易港数据出境管理负面清单，探索卫星互联网、医疗、教育等领域数据跨境流动机制，建立健全数据安全管理体系，推动数据跨境流动项目落地，吸引数字加工贸易企业集聚。

第四章 深度融入国内国际双循环重要交汇点建设

落实打造“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”战略部署，双向发力推动企业“引进来”和“走出去”，进一步增强美兰机场在链接国际资源与国内市场中的枢纽作用，助力海口打造“联通全国、链接全球”的重要通道和展示窗口。

第一节 促进国内外企业“引进来、走出去”

充分发挥海南自由贸易港支持总部经济发展等政策优势，

用好博鳌亚洲论坛、中国国际消费品博览会、全球产业招商大会等国际性平台拓展产业和企业对接渠道，依托大洋洲自贸中心、日企合作中心、中欧会客厅等对外开放平台，深化拓展外事合作，加强美兰形象和政策的海外推介，积极引育一批标志性、引领性外资项目，吸引一批企业总部、跨国公司和国际组织集聚美兰。高标准打造江东新区“两个总部基地”示范区，全力保障总部经济区（生态CBD）和海口江东法务区建设，加速跨境总部服务要素集聚，提升企业国际化、专业化服务水平。积极搭建企业出海服务体系，支持和引导国内企业通过境外直接投资（ODI）项目备案“快捷通道”，优化海外投资布局，拓展国际市场空间，提升全球价值链地位。

第二节 提升美兰机场国际开放枢纽能级

聚焦“大物流、大航空、大保障，新消费、新展商”功能，全力服务保障美兰机场三期扩建项目落地建设，不断强化航空枢纽辐射能力，助力海口国际性综合交通枢纽城市建设。完善货客中转体系，优化国际国内中转流程，推广“一票到底，行李直挂”服务，简化中转旅客手续，加快建设“外国人游中国”重要中转地，打造“国内中转枢纽天堂”。健全航空物流配套，推进机场与高速公路、轨道交通无缝衔接，构建“机场+保税+跨境”联动格局，提升航空货运集散效率，重点强化冷链物流、航空快件等特色物流功能。以临空经济发展为牵引，统筹产业发展与城市功能，持续增强全球高端要素的吸附与配置能力，

打造功能完备的空港城市综合体。依托美兰机场三期扩建项目壮大发展临空经济，推动一批优质产业项目落地落户。进一步谋划完善临空商业配套，加快在机场周边区域开发建设星级酒店、主题购物广场、特色服务中心、会展中心等业态，打造多元产业集聚区。积极引入国际化的商业品牌和餐饮服务，提供多语种服务，营造舒适、便捷、具有海南自由贸易港特色的候机环境和消费体验，提升美兰机场的国际美誉度。

第三节 积极构建国际国内合作交流网络

依托海南自由贸易港高水平对外开放政策，充分发挥美兰资源优势和区位优势，加强对外合作交流，提高国际合作质量。深化同共建“一带一路”沿线国家和地区在贸易、投资、产业、人文等领域的多元合作交流和功能对接。发展跨境数字贸易与数据产业，加快推进海南省跨境数据信息产业园区建设，吸引游戏、电商、直播、软件运营服务（SaaS）等领域企业在美兰设立国际结算总部，打造“数据加工、数据出海”应用场景。强化知识产权跨境运营，争取设立海南国际知识产权交易中心美兰分平台。加强国内重点区域交流对接，积极拓展合作领域。主动对接泛珠三角区域和北部湾城市群、粤港澳大湾区等国家区域重大战略，深化同京津冀、长三角、长江经济带等区域的合作发展，加快推进海南自贸港绿色低碳国际合作示范项目等重点平台建设。

专栏 2：深度融入国内国际双循环重要交汇点建设重点项目
国际开放合作。与新加坡樟宜机场战略合作项目、国际快件监管中心建设项目、海南自贸港绿色低碳国际合作示范项目（一期）。 **外资引进培育。**中东跨境产业互联示范园。 **平台品牌打造。**国际消费合作论坛品牌、消博会美兰分会场暨自贸港特色产品展销中心、江东新区跨境数字贸易平台、海南国际传媒港。

第五章 打造国际一流营商环境

坚持对标世界最高水平的开放形态，聚焦市场化、法治化、国际化方向，以制度集成创新为核心，以企业需求为导向，持续营造更加稳定、公平、透明、可预期的营商环境，将美兰打造成为海南自由贸易港一流营商环境领跑区。

第一节 构建高效协同的数字政务体系

强化“智慧美兰”建设，持续深化“放管服”改革，纵深推进“极简审批”“高效办成一件事”“一网通办”等机制建设，推动政务服务水平整体跃升，实现审批部门、事项、流程、时间“四大缩减”，创新打造美兰政务服务特色品牌。强化政务数据共享应用，建立健全资源高效供给、场景丰富多样、数据安全治理的政务数据共享开放体系，推动更多、更广领域数据资源开发利用，加速释放数据要素价值，赋能数字政府建设。锚定加快推进诚信自贸港建设目标，加快构建覆盖各类主体的社会信用体系，强化信用信息归集共享，完善守信激励、失信惩戒机制，推动应用场景扩面提质、信用修复快办易办，积极

培育信用服务市场，支持信用服务高水平对外开放。推动“AI+政务服务”深度融合，安全稳妥有序拓展AI技术在政务服务中的应用场景，完善智能化服务链条，全力构建“快办、智办、好办、易办”的政务服务新生态。持续深化“12345+网格化+直通联办”工作机制，完善营商环境“标准化+非标准化”企业服务体系，提升服务精准性、灵活性和包容性，推动惠企政策精准直达、免审即享。

第二节 营造公平法治的市场经营环境

聚焦涉企政策、融资服务、人才服务、市场监管等企业生产经营活动中的关键环节，为企业提供公开、透明、可预期的市场经营环境。以信用为基础，建立健全贯穿市场主体全生命周期，衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制。高标准建设江东法务区，吸引一批国际法律服务机构进驻，大力发展临时仲裁等国际通行的争议解决方式，提升涉外商事法律服务水平，构建与国际接轨的多元化商事纠纷解决机制。持续深化“综合查一次”改革，开展规范涉企执法专项行动和涉企违规收费专项整治行动，以精准化、集约化监管服务为企业松绑减负。

第三节 提升优质便利的涉外服务水平

全面落实外商投资准入负面清单和放宽市场准入特别措施，扎实做好外资、外贸、外国人“三外”文章，实现外资更

多、外贸更活、外国人更安居乐业。持续优化外商投资环境，落实好“准入又准营”，确保外资企业在要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面享受国民待遇，吸引更多外资企业投资美兰。加强外商投资权益保障与服务便利化，推进涉外企业及外籍人士政务服务“一件事”集成改革，提升涉外服务便利化水平。优化国际化生活配套，完善境外人员入境后的居住、医疗、支付等便利化制度，深化外语标识规范化建设，开展双语交流志愿服务，争取打造一批境外人员友好型国际化社区，营造适宜涉外企业及外国人经商工作生活的环境，不断增强城市国际吸引力。全方位做好国际人才服务，推进国际交往、商业往来、文化交流、服务保障等领域优化整合，提供全周期全流程服务，打造国际人才发展新生态。推动在各级政务服务中心设立境外人员服务专区，构建涉外服务矩阵。

专栏 3：一流营商环境优化攻坚行动计划

实施国际化规则衔接行动。对接 RCEP 跨境服务贸易开放要求，推动企业应用国际财务标准，在江东法务区推广临时仲裁制度，建立涉企政策壁垒动态清理机制。

实施数字政务提效行动。深化“直通联办”改革，建设全流程线上办理平台，实现跨部门数据共享（企业注册、税务、社保等高频事项“一网通办”），同步强化数据安全防护体系。

实施企业服务提质行动。深化推行首席服务专员制度，建立完善“标准化+非标准化”企业服务工作机制，提供企业定制化全生命周期服务，搭建政银企对接平台，建立惠企政策“精准推送－落地跟踪”闭环机制。

第六章 主动融入全国统一大市场建设

以深化要素市场化配置改革加快融入和主动服务全国统一大市场建设，着力破除制约经济循环的关键障碍，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，通过推动要素自由流动、高效配置，创新存量土地统筹利用机制，不断提高全要素生产率。

第一节 加速要素市场化配置改革

全面落实公平竞争审查制度，深入开展重点领域政策措施清理，加强反不正当竞争执法，破除地方保护和行政性垄断。持续放宽市场准入，清理和废除妨碍全国统一大市场和公平竞争的各种规定和做法，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业一视同仁。建立健全由市场供求决定的要素价格形成机制，实施与海南自由贸易港主导产业相匹配的土地供应制度，持续推动社会物流成本降低，破除生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍。加快发展行业协会、检验检测、融资担保等市场中介服务，强化资金、技术、数据等全要素保障，畅通流动渠道，丰富供给方式，有效降低企业制度性交易与运营成本，增强市场体系的服务、辐射和带动功能。

第二节 创新存量土地统筹利用机制

推动土地利用从“增量扩张”向“存量优化”转变。加快盘活低效土地价值，系统开展全域低效闲置资产摸底，建立分

类台账，明确盘活路径、时限和责任。探索多种模式加大批而未供和闲置土地处置力度，积极推广横沟村集体留用地置换商业物业等创新模式。促进土地资源集约高效利用，严格建设项目准入，在土地供应环节加强节约集约用地标准控制，实现科学精准供地。加强产业用地全生命周期和全要素管理，探索开展已供应产业用地的土地利用绩效评估。深化农村土地制度改革，促进集体建设用地集约高效利用，为农业现代化和乡村振兴提供土地保障。

第七章 全面激发市场主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，以制度型开放和深化改革为核心动力，系统性破除体制机制障碍，促进各种所有制经济优势互补、共同发展，充分激发各类经营主体活力，为美兰高质量发展夯实多元市场主体支撑。

第一节 持续激发国资国企动能

进一步深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，健全国有资产管理体制，全面提升国有企业管理质效和创新水平，着力盘活利用闲置国资国企资产，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，使国有企业成为美兰开发建设生力军。建立健全区属国有企业主责主业动态调整机制，实行“一企一策”，探索建立区属国有企业履行战略使命评价制度，制定差异化、多元化、激励和

约束并重的评价体系。以国有资本为引导，多渠道吸纳社会资本，重点投向支柱产业和重大项目，放大国有资本对产业发展的投资引导功能。进一步调整优化国有资本布局，推动国有资本更多投向基础性、战略性等关键领域，以及新兴产业和核心企业。

专栏 4：深化国资国企改革重点任务
进一步调整优化国有经济布局和结构，推动区属国有资本向公共服务、城乡基础设施及优势产业领域集中。强化海口市美兰区招商建设投资有限公司对产业招商的服务支撑能力，提升海口市美兰区旅游投资发展有限公司在旅游基础设施建设、投融资、运营及与其他市场主体合作等方面的综合能力。

第二节 增强民营经济发展活力

落实民营经济促进法，全力支持民营经济做大做优做强，保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争，健全民营企业纾困解难和沟通交流机制。支持本地优秀民营企业增资扩产、扎根发展，帮助其“拓市场”“走出去”，培育一批民营领军骨干企业和优质上市企业。用好全国重点民间投资项目库、民间资本推介项目平台和民营经济发展综合服务平台，鼓励和吸引更多民间资本参与重大工程和补短板项目建设，推动民间投资活力不断增强。依法保护民营企业合法权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，激发民营经济创新发展活力动力。大力弘扬企业家

精神、劳模精神、劳动精神和工匠精神，营造激励企业家干事创业的浓厚氛围。

第三节 全力打造外商投资热土

落实《海南自由贸易港外商投资条例》，强化外商投资领域制度型开放，保障外商投资企业国民待遇，积极引进外资企业投资，着力构建更加自由、更加便利、更加开放的外商投资环境。实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，推进负面清单之外内外资一致管理，全面清理内外资不合理差别待遇规定及措施，保障外商投资企业平等参与政府采购、重大平台、产业园区和新型基础设施建设，支持外资企业在美兰设立区域总部或功能性机构。进一步优化外商投资促进体系，充分调动外资企业投资积极性，建立健全外商投资项目服务协调机制，为外资项目提供全周期服务保障。加强外商投资权益保护，建立完善多元纠纷化解机制，推动调解、仲裁规则与国际接轨，为外国投资者、外商投资企业提供高效、便捷的纠纷解决途径。

第八章 建设更高水平平安美兰

坚定不移贯彻总体国家安全观，在扩大对外开放的同时，不断健全开放型经济安全保障体系，动态提升风险防控能力，确保既“放得活”又“管得好”，以高水平安全保障海南自由贸易港核心引领区建设和美兰高质量发展。

第一节 强化开放型经济安全保障

筑牢封关运作安全屏障。高标准建设与封关运作、扩大开放相适应的风险防控体系，强化意识形态、贸易投资、金融创新、公共卫生、生态环境、人员流动、网络安全和数据安全等重点领域的风险识别和风险防范，不断完善监测预警、早期干预和应急处置等机制，构筑与更高水平开放相匹配的开放监管能力和风险防控能力。健全反走私综合治理体系，常态化打击治理离岛免税“套代购”等走私违法行为，坚决守住“二线”管住底线，确保“一线”放开后风险可防可控。推进全过程监管协同，整合市场监管、质量监督与安全管控，优化监管规则与方式，加快形成权责清晰、公平公正、公平透明、简约高效的新型监管体系。

防范化解重点领域风险。筑牢粮食安全底线，稳步增加本地粮食产量，优化储备品种结构和布局，完善质量溯源与现代仓储物流体系，提升应急加工和保障能力。着力保障能源安全，加强燃气安全监管与电力供应保障，推进能源结构优化，配合构建新型零碳能源系统。强化房地产风险防控，加强房地产风险动态监测与秩序整治，完善问题楼盘处置机制，强化预售资金闭环管理。妥善应对金融风险，健全防范化解风险管理体制和运行机制，探索建立债务化解储备金和债务偿还资金池。高质量落实一揽子化债政策，健全防范化解地方政府债务风险的长效机制，强化全口径债务监测，防止新增隐性债务，夯实地方债务安全防线。有效防范网络安全领域风险，健全网络生态

治理长效机制，营造清朗有序、正能量充沛的网络空间。保障物价平稳运行，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。深入实施“菜篮子”工程，确保重要民生商品供应充足价稳。

推进经济建设和国防建设融合发展。深化新时代国防动员体制建设，完善与国防安全需要相适应、与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系，统筹推进基础设施建设贯彻国防要求，加强军事设施保护和供需对接与转化运用，不断夯实国防动员基础。全面提升国防动员援战保战能力，推进各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用。持续增强全民国防观念，广泛开展国家安全教育、爱国主义教育和双拥宣传教育，巩固军政军民团结，弘扬拥军优属、拥政爱民的光荣传统，进一步提升双拥工作质量和水平，持续争创双拥模范区。

第二节 提高公共安全治理水平

提升安全监管质效。聚焦海南自由贸易港封关运作后经济社会发展新形势与新要求，加快构建系统完备、权责清晰、防控精准、响应高效、保障有力的现代化安全治理体系。压紧压实安全生产责任，对标国际先进安全管理经验，构建覆盖重点行业领域、贯穿发展全过程的风险防控机制。深入开展危险化学品、城镇燃气、建筑施工、交通运输、电动自行车及“九小”场所、人员密集场所等重点领域治本攻坚，坚决遏制重特大事

故发生。深化风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，以科技赋能提升安全治理能力和治理水平。扎实推进农村道路交通安全“两站两员”建设，织密乡村交通安全网。加强群租楼、旅租、民宿等消防安全规范管理，建立完善常态长效治理机制。筑牢食品药品安全屏障，构建覆盖生产、流通、消费全链条的监管体系，强化溯源管理和抽检力度，持续推进“明厨亮灶”工程延伸覆盖，严打食品药品违法行为，守护好群众“舌尖上”和“针尖上”的安全。

加强应急管理能力建设。坚持预防为主、科技赋能、社会共治，构建智慧协同、韧性可靠的现代应急管理体系，全面提升风险综合防控与应急处突能力，完善“大应急”工作格局。围绕风险源头管控，强化双重预防机制，运用大数据、人工智能等技术提升监测预警和指挥调度效能。持续优化基层应急管理体制机制，加快推进应急物资储备中心等项目建设，补齐基层应急能力短板，进一步提升镇、街应急管理能力。优化城市防灾减灾空间格局，加强“平急两用”公共基础设施建设，增强防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。优化应急物资储备布局，建立“区级统筹、分级负责”储备机制，积极探索政府储备与企业代储、实物储备与生产能力储备相结合模式，健全应急供应链体系。

加强社会治安综合治理。严格落实维护社会稳定责任制和重大事项社会稳定风险评估机制。深化社会治安整体防控体系和能力建设，发展壮大群防群治力量，整合优化治安资源，着

力提升预防打击犯罪、参与社会治理、服务人民群众、维护公平正义的能力和水平。拓展“雪亮工程”社会治理应用场景，加快推进公共安全视频监控系统建设联网应用，持续推进智慧安防小区、智慧安防校园等项目建设，提升治安防控体系立体化、智能化水平。全面加强未成年人违法犯罪预防和治理。健全扫黑除恶常态化机制，坚决防范和打击“黄赌毒”、暴力恐怖犯罪、黑恶势力犯罪、新型网络犯罪和涉众型经济犯罪，创建更高水平的平安美兰。

专栏 5：应急管理能力建设重点项目
海口市美兰区应急监测预警平台建设项目、美兰区应急物资储备中心项目、美兰区基层治理应急能力提升项目、海口市美兰区应急消防能力提升项目、新埠岛特勤消防救援站、海口市美兰区海府街道安全隐患消除及公共基础设施配套工程、海口市美兰区三防指挥体系完善工程。

第三节 纵深推进全面依法治区

深入践行习近平法治思想，全面贯彻实施宪法，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义。强化法治政府建设，积极落实行政规范性文件备案审查，建立完善实质性化解行政争议机制。持续深化府院联动机制建设，做深做实行政调解和解，构建“政府主导、法院推动、部门协同、基层参与”的工作格局。深化综合行政执法体制改革，提升基层规范化建设，一体推进区级分局、综合行政执法大队、镇街行政执法中队的执法能力和执法保障，提高综合行政执法效能和规范公正文明执法

水平。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼，纵深打造“兰蓝工作室”公益诉讼品牌，切实依法保护国家利益、社会公益和人民群众合法权益。深入开展全民普法，落实“九五”普法规划，完善普惠性公共法律服务，鼓励引导更多社会力量开展公益普法，持续提升全民法治意识和法治素养。

第三篇 争当高质量发展排头兵，助力产城融合创新之城建设

践行“以产兴城、以城聚人、以人促产”的理念，因地制宜优化空间发展布局，着力构建具有美兰特色和优势的现代化产业体系，一体推进教育科技人才发展，提高招商引资和投资促进质效，实现产业升级与城市能级跃升。

第九章 优化“一湾一带四区一门户”空间发展布局

坚持产城融合、产城一体发展理念，将海口“六个之城”建设要求全面融入全域空间发展布局，锚定自由贸易港核心引领区建设目标，构建“一湾引领、一带串联、四区联动、一门户枢纽”的空间发展核心框架，形成“湾带聚能、片区落位、门户带动”的科学发展路径，打造“六个之城”美兰实践样板。

第一节 发挥“一湾引领”作用

充分发挥**环东海岸蓝绿生态经济湾**的引领作用，坚持生态优先、绿色发展，高标准打造“自贸港生态客厅+滨海活力枢纽”，构建绿色生态与时尚消费活力交融的蓝色发展极。重点筑牢生态安全基底，联动东寨港红树林自然保护区，系统推进生态修复与蓝碳交易，打造低碳绿色生态展示窗口。提升滨海文旅配套服务国际化水平，积极引进培育中高端酒店、民宿等项目，打造美兰特色海湾住宿品牌。强化活力赋能，积极引入沙滩运动、海洋艺术等新兴业态，创新“日间研学+夜间演艺”等消费场景，承接海口“国际演艺之都”建设溢出效应，提升时尚消

费活力，加快实现“玩在美兰、住在美兰”的文旅消费新图景。通过陆海统筹、人海和谐，构建高质量发展新格局，为区域协同提供核心支撑。

第二节 放大“一带串联”效应

充分发挥**沿南渡江活力经济带**的串联效应，立足魅力海岛人文底蕴与全龄宜居幸福目标，系统构建“生活美学体验区+全时段消费生态”，打造江岸艺术街区品牌，塑造具有持续吸引力的滨水活力走廊。重点依托南渡江生态本底与美兰文化特色，统筹布局多业态融合的休闲消费空间，提升沿岸整体环境与服务功能，使其成为市民日常休闲、旅游体验与家庭消费的首选地。完善文创市集、咖啡轻食、亲子乐园等业态组合，持续举办“海口美兰渔村龙舟赛”“美兰美食节”等品牌活动，优化慢行步道、骑行车道等基础设施，推动日间经济与夜间经济联动发展，形成全时段、全龄段覆盖的消费生态，全面提升南渡江沿岸的标识度、活跃度和幸福感。

第三节 增强“四区联动”功能

江东新区。坚持高起点规划、高标准建设，聚焦自由便利开放之城核心承载与产城融合创新之城先行示范，全面对接国际高水平经贸规则，强化在“四区联动”中的核心引擎作用。以封关运作为契机，加快提升空港经济能级，全面落实“一线放开、二线管住”管理制度，推动航材保税维修、航空再制造

等政策场景扩容增效。聚焦临空经济、商贸服务等千亿级产业集群提质扩容，吸引跨国公司区域性总部和功能性机构落地，构建具有全球竞争力的产业生态。强化与老城魅力人文区、创新活力高校区、城乡融合振兴区的功能协同与设施互联，推动创新要素跨区流动、产业链条错位布局，形成引领海口高质量发展的核心增长极和制度集成创新示范窗口。

老城魅力人文区。坚持全龄宜居幸福之城与魅力海岛人文之城的品质提升，发挥民生服务与文化传承的核心纽带作用。以提升公共服务品质为核心，系统推进城市更新，完善教育、医疗、养老等设施体系，构建全龄共享的优质生活圈。深度挖掘海甸溪、骑楼片区等历史文脉，推动文化资源活化利用，增强区域文化认同与软实力。通过强化与其他三区的功能协同，实现公共服务共享、文化资源互通、生态人居共建，形成“以人文聚民心、以服务促协同”的发展新格局，为美兰高质量发展提供坚实的民生支撑和文化底蕴。

创新活力高校区。坚持科教兴区、创新驱动，聚焦产城融合创新之城的科创动能供给，高标准建设“产学研协同创新基地”，打造引领区域发展的“智核”。充分发挥海南大学、桂林洋大学城等高校科教资源富集优势，主动对接江东新区产业升级需求，共建高能级创新平台，推动高校技术成果在江东新区转化落地，落实海口“谋划布局高能级创新平台”的战略要求。完善人才配套服务体系，建设科创孵化器与高品质人才公寓，开通至江东新区的便捷通勤专线，构建“研发－转化－服

务”全链条闭环，为产城融合创新之城建设提供坚实的人才支撑与技术保障。强化与其他三区的深度协同，促进创新链、产业链、人才链、生态链深度融合，形成以科技创新赋能区域高质量发展的核心引擎。

城乡融合振兴区。坚持生态优先、绿色发展、产业赋能，聚焦夯实低碳绿色生态本底与赋能时尚消费活力功能，承担生态安全屏障与绿色供给核心区角色。重点建设“蓝碳经济标杆镇+农业现代化产业强镇+都市田园休闲区”，扩大红树林蓝碳交易规模，创新发展林下经济与生态循环农业，衔接生物可降解材料产业布局，打造低碳生态实践样板。做优农文旅融合，升级红树林研学、乡村民宿等业态，开发“生态观光+农事体验”精品线路。承接离岛免税消费溢出，为时尚消费活力之城提供生态内涵与空间延伸。通过与其他三区互补联动，推动生态产品价值转化，构建以生态基底支撑高质量发展、以绿色资源赋能区域消费升级的协同格局。

第四节 提升“一门户枢纽”能级

充分发挥**美兰机场空港门户**的国际开放枢纽辐射带动作用，以服务海南自由贸易港封关运作和更高水平对外开放为目标，持续释放航权开放政策效应，拓展境内外航线网络、优化口岸功能、提升枢纽服务能级，做大做强关联支撑产业，提高中转和通关便利化水平，加快打造面向太平洋、印度洋的区位门户复合型国际航空枢纽和联通内外、辐射全省、服务自由贸

易港的前沿阵地，为海口建设海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”注入强劲的国际动能与开放活力。

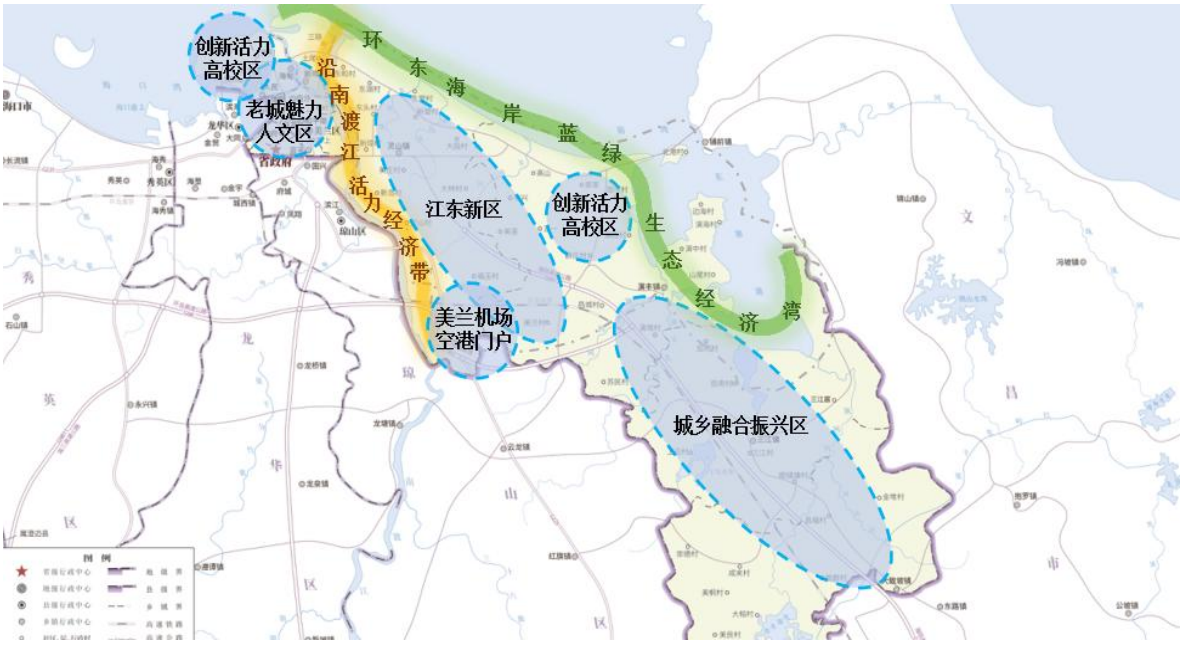

图 1 “十五五”期间美兰区空间发展布局示意图

第十章 加快构建具有美兰特色和优势的现代化产业体系

牢牢把握海南自由贸易港封关运作后的发展机遇，立足自贸政策、空港枢纽、生态资源三重核心优势，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，以“五向图强”新质生产力培育为导向，加快推动四大主导产业补链延链、优化升级，聚力培育三大特色产业集群，超前布局三大新兴产业与未来产业，形成“主导产业筑基、特色产业赋能、新兴产业与未来产业抢滩”的现代化产业体系核心架构，全面提升经济发展质量效益与核心竞争力。

第一节 持续壮大四大主导产业

一、做大旅游业

推动旅游融合化发展。深化“X+旅游”融合发展，持续丰富生态旅游、研学旅游、乡村旅游产品供给，创新发展文化旅游、体育旅游、康养旅游、海洋旅游等新业态，谋划一批具有核心吸引力的高品质旅游项目。坚持以文塑旅、以旅彰文，深入挖掘华侨文化、骑楼街区、红色资源等文化内涵，加强非遗保护与活化利用，打造差异化文化旅游名片。积极探索“体育+赛事+旅游”新模式，加快推进体育旅游融合发展，以南渡江、江东大道、环海甸岛岸线贯通工程等为平台，培育划龙舟、骑行、竞走等特色体育赛事活动项目，增强体育旅游吸引力。依托红树林特色文旅资源，发展康复疗养、休闲养生等健康旅游品牌，开发“医检+疗养”套餐，精准拓展康养消费场景。提升滨海度假产品品质，升级滨海文旅体验，丰富游艇游船、休闲渔业等业态，积极引进社会资本打造具有自由贸易港特色的热带滨海旅游目的地。

优化全域旅游空间布局。整合生态、历史与都市资源，打造“江海城联动、生态人文交融”的全域发展格局。以美兰机场为核心门户，以环岛旅游公路串联东寨港红树林、南渡江入海口、骑楼老街、天空之山、海甸溪游船等关键旅游节点，形成“机场－生态－文化－滨海”多层次旅游网络。完善全域旅游服务体系，提高针对入境游客的旅游公共服务能力，推动机

场、码头、景区等设立具备多语言服务功能的旅游咨询服务中心。优化旅游交通网络，策划一批特色全域旅游精品线路。

专栏 6：构建全域旅游发展格局
特色主题线路。①生态探秘线：美兰机场－东寨港红树林－芳园艺术村－北姆堆公园。②历史人文线：美兰机场－骑楼老街－兴潮天后宫－灵山溪头村。③滨海休闲线：美兰机场－演丰北港岛－华彩海口湾－海甸溪游船－东坡老码头。④乡村风情线：美兰机场－灵山 898 艺术村－演丰海控瑶城－三江莲雾庄园－大致坡美贴村。⑤红色研学线：渡海作战纪念广场（白沙门）－灵山镇仲恺村革命历史陈列馆－演丰镇苏民革命史纪念馆－大致坡镇琼山县工农讨逆革命军成立遗址－解放海南渡海先锋营纪念广场。 **重点旅游项目。**海口市美兰区海甸溪水上运动休闲带项目、海口市美兰区演丰镇新溪角塔市滨海文旅综合体、海口市美兰区三江镇围楼古村项目。 **服务能力升级项目。**海口市江东新区东港觅古环岛旅游公路驿站项目、环岛旅游公路海口段旅游驿站、海口市美兰区环东寨湾休闲旅游公路、美兰区文体基础设施提升项目。

二、做优现代服务业

打造金融开放创新高地。依托大英山楼宇集群优势，高标准建设大英山金融中心产业集群，升级打造大英山中央商务区（CBD）、江东新区总部经济区，全面提升金融发展能级和优化金融服务体系，大力引育一批金融、贸易、信息与中介服务机构等高能级主体集聚发展。提升金融领域制度型开放水平，积极争取多功能自由贸易账户（EF账户）扩容，支持跨国企业

开展跨境资金集中运营管理，推动跨境金融业务规模化落地，构建与高水平开放相适应，以“自由便利”为核心的跨境金融生态体系。立足现代化产业体系发展需求，深化数字经济、临空经济等重点领域金融产品创新，提升金融服务实体经济质效，完善覆盖全生命周期的金融服务链。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五大重点领域。积极培育产业投资基金、风险投资基金、财富管理等专业化业态，鼓励证券、基金、保险等领域头部机构在美兰设立创新业务板块。创新供应链金融、商业保理、融资租赁等服务模式，重点支持中小制造企业技术改造和国际化经营。推动金融科技与绿色低碳深度融合，探索开发环境权益抵质押、碳金融等创新产品。到2030年，力争美兰金融产业集群营收规模突破640亿元，基本建成辐射东南亚、服务海南自由贸易港建设的金融开放创新高地。

专栏7：发展壮大金融产业集群

跨境金融。重点开展跨境贸易人民币结算服务、人民币贸易融资等服务，实施资金收付更加便利的跨境金融管理，鼓励金融机构参照国际通行规则提供跨境发债、跨境投资并购和跨境资金集中运营等跨境金融服务，开展境内贸易融资资产跨境转让业务。

绿色金融。畅通绿色产业发展直接融资渠道，建立健全生态环境权益融资机制，完善绿色信贷政府增信机制。在绿色金融认证、绿色信贷、绿色债券、绿色保险等重点领域开展绿色金融培训。探索创新型保险产品。

金融科技。围绕产业转型升级和企业创新发展的融资需求新特点，

鼓励有条件的企业和金融机构发起设立科创银行。加大科技金融产品和服务创新力度。积极引导金融机构、风险投资、创业投资和社会资本向实体科技领域配置。鼓励金融机构开展资产证券化业务创新。

融资租赁。重点发展飞机租赁、船舶租赁、游艇游轮租赁等领域，推动融资租赁企业盘活租赁资产、优化资本结构。加大融资租赁人才的引进和培育，积极组建人才专业培训，形成专业化、复合型的融资租赁人才队伍。

股权投资。加快推动私募基金蓬勃发展，促进以风险投资为主的各类私募基金投资机构、金融人才成规模集聚，推动投资精准服务产业发展，加快打造面向国际的风险投资集聚区。探索以“融资租赁+股权投资”模式，为企业提供股权与债权相结合的“租投联动”融资服务。

提质扩容现代商贸服务业。实施服务业扩能提质行动，争取央企区域总部、功能性总部在美兰布局和建设，支持江东新区打造现代服务业对外开放先行区。促进“放宽境外企业及个人在自由贸易港提供专业服务的限制”等政策落地，精准引育涵盖自由贸易港相关全产业链的国际一流专业服务机构和精通国际规则的一流专业人才队伍。依托大英山中央商务区（CBD）、江东法务区等平台载体，积极引进法律会计、人力资源、知识产权、管理咨询、检验检测、仲裁等国际化专业服务机构，构建与国际接轨的专业服务体系，打造高能级专业服务生态。大力培育贸易新业态新模式，重点发展跨境电商、数字贸易、离岸贸易。强化空港枢纽功能，推进现代物流业集聚发展，打造以物联网技术为支撑的智慧物流基地，完善城乡配送网络，大力发展供应链物流、冷链物流等新业态。支持企业与海南国际

能源交易中心等平台对接，创新大宗商品交易模式，提升区域贸易整体能级。

三、做强高新技术产业

实施高新技术产业“补链强基”工程。依托海南热带生物资源开展热带病防治药物、海洋生物制药研发，支持企业与高校院所合作，探索在应急巡查、深海勘探、海上科学研究等场景应用，研发适用于高危环境、恶劣环境等场景的无人机、无人船和深海潜航器等。加快建设新型研发机构、脑机接口联合实验室等高水平创新平台，优化企业孵化服务体系，为初创企业提供一站式服务。推动产学研深度融合，联合重点院校与企业共建产学研基地，建立“企业出题、高校解题、政府补贴”的协同机制，加速成果转化。深化高新技术龙头企业升级，逐步推动高新技术企业、科技型中小企业等向高质量发展转型。以现代农产品精深加工、高端精品制造为导向，加速生产设备更新与技术迭代，鼓励企业研发高端、智能、健康新产品，纵深推进企业研发、生产、管理、服务等全流程数字化转型，建设智能工厂和数字化车间，深化工业互联网融合应用，推动中小企业“上云用数赋智”。落实高新技术产业专项扶持基金，加大研发投入和政策支持，协助落实“高新技术人才安居计划”，做好住房补贴、子女教育配套等服务。

打造“一园一基地”产业协同发展与保障体系。依托大致坡农产品加工产业园发展农产品精深加工产业，加大力度引入

优质企业，支持围绕“零关税”、加工增值内销免关税等自由贸易港核心政策发展产业，重点聚焦最惠国税率10%以上的肉类、坚果等品类加工，积极承接椰子制品、糟粕醋等本地特色农业加工产业，打造符合海南自由贸易港政策的特色农产品加工产业园。联合江东新区建设先进制造加工基地，积极培育电子信息、航空制造、消费精品等产业集群，积极对接桂林洋食品加工、高新区生物医药等周边产业板块，推动错位发展、功能互补，避免同质化竞争，打造以全球领先的临空高端制造与科研创新为主导产业的绿色低碳园区。探索“美兰研发+周边园区制造”的飞地经济合作模式，促进研发与制造环节双向协同，形成互助共赢的区域产业生态。推动传统优势制造业向智能制造转型升级，发展全流程的智能制造。分类引导轻设备、短流程、高附加值产业实施“工业上楼”，优先保障先进制造业集群空间需求，全面提升土地集约利用效率。

专栏8：高新技术产业重点项目
智慧园区建设项目、先进制造加工基地、江东新区科创中心项目、航空OEM高端制造项目、国际航空维修基地、临空北片区高端制造园区。

四、做精热带特色高效农业

聚力现代种业发展。坚持“向种图强”，深入实施种业振兴行动，加快推进育种创新。以发展农业新质生产力为引领，强化全国农业科技现代化先行县的示范作用，积极推行“镇村+

交易平台+科技创新”种业发展模式，搭建种业交易服务平台，汇聚科研力量，推动种业科技成果高效转化与产业化应用。围绕生物育种等新兴业态，着力引进和培育一批具有核心竞争力的种业优势企业。以“波莲水稻基因”“真真可佳榴莲”“潭牛文昌鸡”等育种技术为支撑，打造水稻、榴莲等作物现代种业示范平台。立足水产养殖基础与海洋资源，建设以生蚝、海南鲷、血螺等品种的种质保存、创新、繁育为核心，集保育、繁育、推广于一体的水产种业基地，为本地及周边养殖产业提供优质种苗支撑。依托南繁种质资源，稳步推进罗牛山生猪、潭牛文昌鸡、美兰香茅鸽、大致坡本地小黄牛等畜禽种质资源保护与品种改良，积极运用数字技术，完善本土化育种数据管理。着力集成科技服务、标准化生产、产品加工及市场销售等关键环节，构建紧密的产业联动机制。

壮大特色优势农业。充分释放全岛封关运作后“一线”进口的“零关税”商品税目比例扩围政策效应，降低种子、化肥、农机设备等农业生产资料的进口成本，构建更具特色的现代农业产业体系，推动农业产业结构优化升级，全面提升农业综合效益和可持续发展能力。立足资源禀赋，重点培育潭牛文昌鸡、美兰香茅鸽等特色畜禽品牌，加快发展咸淡水红鲷鱼、曲口生蚝等绿色健康水产养殖，因地制宜推广陆基工厂化循环水等生态健康养殖模式。积极发展生态循环农业，推广椰林养鸡、稻渔综合种养、莲藕－鱼共生等立体种养模式，提升空间利用效率和综合效益。巩固提升美兰富贵竹等传统优势出口农产品，

建设标准化、品牌化种植基地。强化科技支撑作用，积极对接中国热带农业科学院海口实验站、海南省农科院等平台，聚力突破制种育种、智慧种植、智能装备等关键核心技术，促进科技成果转化应用。加快智慧农业技术集成示范，推动农业生产、管理、服务数字化升级，加强农机农艺融合，建设规模化现代养殖场和智慧农业科技示范基地。推动农村一二三产业深度融合，拓展休闲农业、科普农业、认养农业等新业态，延伸产业链、提升价值链，打造区域特色农业品牌和产业高地。

延伸农产品加工价值链。做足做活“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”文章，以延伸产业链、提升价值链、畅通供应链为核心，推动农产品加工业向精深发展和全链融合转型升级。用好海南自由贸易港政策优势，大力发展国际农产品加工，做精做优共享农庄、休闲渔业等新产业新业态，促进热带特色高效农业补链延链、优化升级。围绕热带特色果蔬、文昌鸡、海南鲷等优势品类，扩大精深加工规模，建设冷链分级配送中心，提升加工转化与市场供应能力，强化品质管控与品牌塑造，拓展国内中高端商超及海外市场。依托区位与海洋资源优势，建设面向中东的清真认证海鲜加工出口专区。推进现代农业产业集聚发展，培育精深加工产业集群。加快推动大致坡农产品加工产业园成型起势，促进本地农产品深加工外销。持续扩大美兰区禽类产业省级现代农业高质量发展产业园的辐射带动作用，加快创建壮大文昌鸡、莲雾、肉鸽等市级现代农业产业园，打造集生产、加工、观光、研学于一体的现代化产业园区。培

育具有自主创新能力的农业龙头企业，健全“生产－加工－仓储－冷链－营销”一体化全产业链，形成“接二连三”协同发展格局。深耕品牌强农战略，持续加强“美兰好品”区域公用品牌培育与市场推广。

专栏 9：热带特色高效农业重点项目

种业。海南罗牛山文昌鸡育种有限公司北合铺种鸡场项目、文昌鸡种质资源研究与培育科研基地项目、海口市美兰区三江镇第二原种场及保种场建设项目、三江榴莲种业项目。

种植和养殖。禽类产业高质量发展提质升级项目、三江水稻展示项目、美兰区蔬菜大棚项目、美兰区林下经济项目、三江镇熊博士产业园、椰鸽肴大致坡肉鸽养殖基地建设项目、美兰区稻渔综合种养项目、海口市演丰生蚝水产一二三产业融合发展建设项目、海口市美兰区家禽交易市场项目、海口悉氏牧场羊交易市场项目。

农产品加工。海口市美兰区大致坡农产品加工产业园、海口市美兰区高标准设施农业产业投资项目。

第二节 聚力培育三大特色产业集群

培育临空经济产业集群。立足海南自由贸易港政策优势与空港枢纽功能，重点推动航空维修、航空制造、航空物流、跨境电商等产业取得突破性发展，积极培育高端化、集群化、国际化的临空经济产业集群，构建现代化港城融合的国际航空枢纽。以航空保税维修、拆解再制造等产业为核心，支持企业升级改造，积极引入航空 OEM 高端制造项目，着力建设高能级航空维修制造中心，助力企业获取国际化维修资质，拓展全球市

场。发挥临空北片区高端制造园区核心载体作用，完善高端制造业空间规划布局。依托航空货运优势，构建高效智慧航空物流体系，联合外国航空公司拓展国际货运航线，完善智慧物流与供应链体系，建设标准化冷链航空设施，提升高附加值产品流通效率。推动配套发展高端商务、会展商贸等城市综合服务功能，培育航空服务培训机构，加强航空类技能人才培养。强化与江东新区总部经济区、数字经济园联动，依托航空科技研发基地推动产业由售后维修向科研制造升级，完善人才引育、通关便利等支撑体系，形成以航材贸易、融资租赁为补充的生态闭环，提升核心竞争力。

专栏 10：临空经济产业集群项目
江东新区临空跨境电商综合产业基地、海口美兰机场T2 航站区新货站、航空OEM高端制造项目、海南“1+8+N”冷链物流体系建设项目、国际航空维修基地、海口市智能网联汽车“车路云一体化”应用试点（一期）项目、美兰机场货运停机坪项目、美兰机场三期国际商业中心。

培育海洋经济产业集群。坚持“向海图强”，聚焦服务海口建设国际海洋强市战略，依托美兰 118 公里海岸线资源禀赋，以培育具有国际竞争力的现代海洋经济产业集群为核心，构建陆海统筹、人海和谐的蓝色产业发展体系。着力发展现代海洋渔业，推进近海与深海养殖、远洋渔业协同发展，依托海南自由贸易港“零关税、低税率、简税制”政策优势，提升渔港基

础设施现代化水平，推动三联、东营、沙上、北港、曲口5个渔港差异化开发与“五港联动”。高质量建设渔港经济区，提升三联渔港综合服务能力，打造面向《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）区域的国际水产品交易市场与冷链物流基地，集成电子交易、跨境冷链、精深加工、检验检测等功能，建立符合国际标准的溯源体系和品质认证机制，形成绿色低碳、高效协同的渔业全产业链集群。大力发展深海智能化养殖与海洋牧场，推动传统海洋牧场向“装备化、生态化、标准化”的现代化海洋牧场升级。科学规划1.2万亩海洋牧场，积极引入“1+N”智慧集群养殖（以智能化中央平台联动多个养殖单元）、“陆海接力”等先进模式，构建多层次、抗风险、高产出的立体养殖系统。探索推广生态健康养殖模式，配套建设生态化尾水集中处理系统，推动养殖用水内循环与污染物达标排放，利用咸淡水特质提升养殖产品品质。高标准建设三江渔业现代产业园，推动传统养殖向陆基工厂化、集约化、高值化转型，构建“优质种苗－智能养殖－绿色加工”全产业链，主动对标国际先进管理标准，形成可复制推广的生态健康养殖新模式。拓展海洋产业新链条，加快发展水产品精深加工与海洋生物医药研发制造，推动与粤港澳大湾区等地区在海洋科技、人才、资本等方面合作。加强海洋文化遗产保护与品牌建设，重点推动文旅深度融合，打造海洋文化体验新空间。以东寨港红树林为核心，整合渔村、湿地等资源，打造集生态保育、文化体验于一体的海洋生态文化展示区。推动休闲渔业与海上运动、牧场观光结

合，升级特色渔村，植入精品民宿与非遗工坊，并利用数字技术开发沉浸式体验项目。加强海洋文化遗产的普查与活态传承，打造具有影响力的节庆赛事品牌，拓展国际文化交流，构建具有美兰特色的海洋文旅融合发展范式。积极探索蓝碳经济国际化路径，推动蓝碳方法学与国际碳汇市场接轨，参与国际蓝色碳汇交易，助力海南自由贸易港建设国际碳排放权交易市场。

专栏 11：海洋经济发展重点

海洋生物产业。发展现代海洋渔业、海洋生物医药等产业。建设海口市美兰区渔港经济区建设项目、海口市美兰区渔港建设项目、国际水产品交易中心、三江渔业现代产业园、北港岛渔旅综合体项目、海口市美兰区东北部智慧深水网箱养殖项目、三江湾渔类种业现代研究基地。

海洋文旅产业。发展邮轮旅游、游艇经济、龙舟赛事，打造全球知名旅游休闲目的地。

海洋金融服务。发展海洋金融贷款、海洋保险、海洋风险投资、海洋产权交易等领域，打造面向国际的海洋产权交易市场。

培育数字经济产业集群。坚持“向数图强”，聚焦数字产业化、产业数字化、数据价值化三大主线，充分释放海南自由贸易港数据安全有序流动、增值电信业务对外开放等政策红利，着力构建数字经济“三园一谷一基地”发展格局和特色鲜明、协同高效、安全可控的数字产业生态，为海南自由贸易港打造数字经济开放创新高地提供核心支撑。持续优化数字经济园（国兴、江东分园）产业结构，结合海南数据谷的产业生态、载体布局、智慧城市建设基础及先发优势，协同推进海南跨境数据

信息产业园建设，持续引育“链主”企业，为数字经济发展蓄势赋能。支持数据流通交易平台建设，依托江东国际智算中心等国际算力体系和海南大学、桂林洋大学城等高校的青年数字游民资源，吸引青年人才入驻美兰数字游民基地，参与数据加工、发行及流通交易等业务，形成“数字游民”集聚发展新生态。推动安全有序、高效流动的数据要素市场建设，深化数据资产化改革，开展跨境数据流动分级分类管理，积极发展“来数加工”“数据出海”等业务。

第三节 超前布局三大新兴产业与未来产业

加快发展绿色低碳产业。坚持“向绿图强”，深入实施绿色制造体系建设工程，构建以高效、绿色、循环、低碳为特征的现代工业体系。积极引进海内外优质企业，共同打造江东新区近零碳示范区，加快推进海南自贸港绿色低碳国际合作示范项目落地实施。支持工厂与园区实施绿色化、循环化改造，建设集中供能、污水处理和中水回用系统，强化企业间废物交换利用、能量梯级利用，鼓励企业建设“超级能效”和“零碳”工厂，创建一批绿色低碳工厂和“零碳园区”。严格准入限制高耗能、高排放项目，加快淘汰落后产能。积极发展再制造产业，以“零关税”政策为支撑，聚焦航空器材、新能源设备、汽车及零部件等领域推进高端化、绿色化再制造。积极布局新能源汽车产业，建设新能源汽车城，引进整车、电池及关键材料龙头企业，推动可降解汽车零部件研发与制造。构建市场导

向的绿色技术创新体系，培育节能环保服务产业，健全涵盖能源审计、节能技术改造、清洁生产审核、节能环保产品认证等第三方服务体系。

前瞻布局空天经济。坚持“向天图强”，充分发挥文昌国际航天城发射资源与美兰空港枢纽的协同优势，前瞻布局空天经济新赛道，构建“航天－航空－低空”一体化融合发展的现代化空天产业体系。重点围绕商业航天、低空经济、无人机应用三大方向，积极引进商业火箭、卫星测控、飞行器研发制造等龙头企业，培育航空产业生态。稳步推进低空经济发展，规划建设功能完善的低空起降场网络，拓展无人机在物流配送、医疗应急、港口巡检、海上搜救等多元场景应用，创新服务于深海捕捞与养殖的鱼群监测、渔获运输等低空作业模式。丰富低空旅游业态，沿环岛旅游公路开通直升机观光线路，推动商业化运营。集中引育低空经济头部企业，推动固定翼飞机、电动垂直起降飞行器（eVTOL）等飞行器研发制造与规模化应用，完善低空经济全产业链。

纵深发展人工智能产业。全面实施“人工智能+”行动，深化人工智能在医疗健康、热带特色高效农业、先进制造业、现代服务业、航空航天、深海科技、智慧文旅等领域的融合应用，打造一批具有示范和推广效应的“AI+”应用场景。以生物智造为前沿赛道，推进生物农业、生物医药、生物食品等领域迭代升级，深化工业互联网和生物智能制造技术融合应用，加快“设备换芯”“生产换线”，提升产业基础高级化和产业链现代化

水平。聚焦农业领域大力发展智能育种、智慧种养，推广智能农机、农业无人机和农业机器人，提升农业生产精准化、智能化水平。支持龙头企业联合高校、科研院所共建人工智能创新中心与开源社区，培育具有竞争力的 AI 原生企业集群。支持重点企业与高校院所合作，探索在脑机接口、具身智能、芯片设计等新赛道的场景应用，探索研发适用于自由贸易港服务场景的人形机器人、物流巡检机器人等。夯实人工智能基础支撑能力，推进数据要素市场建设，加强人才引育与学科建设。探索建立跨境人工智能研发合作与数据训练机制，吸引国内外顶尖 AI 人才与项目落地，构建开放协同、安全可信的人工智能产业生态，为抢占未来产业发展制高点奠定坚实基础。

专栏 12：新兴产业与未来产业项目

绿色低碳。江东新区起步区和南片区减碳示范展示区项目。

空天经济。海口市低空智能融合基础设施建设（一期）、海口迈雅·金滩东岸国家低空文旅体科创产业示范基地。

人工智能。江东新区人工智能计算中心。

第十一章 推动科技创新与产业创新深度融合

聚焦海南自由贸易港“人才荟萃之岛、技术创新之岛”建设，深入实施创新驱动发展战略、科教兴区战略、人才强区战略，推动教育科技人才一体化发展，形成人才集聚优势、创新策源优势、产业创新优势和创新生态优势，加快构建具有海南自由贸易港特色和美兰比较优势的新质生产力发展高地。

第一节 打造高能级创新平台

构建汇聚多方智力的创新体系。充分发挥海南大学、桂林洋大学城等高校资源的科研优势，围绕海洋经济、临空经济、生物智造、脑机接口、具身智能等重点领域，打造“需求牵引、多方共研、价值共享”的创新生态圈，构建“人才+平台+资本”的智力汇聚强磁场，支持筹划一批国家级或者省级技术中心、制造业创新中心、工程研究中心等新型研发机构，促进科技成果转化落地。持续深化海南大学南海海洋资源利用国家重点实验室、海南师范大学国家科技园等一批高能级科技创新平台建设，加速推动“产学研用”深度融合。鼓励推动高校主导的技术创新中心和企业主导的创新联合体、创新联盟、内部研发机构等同步建设发展。

促进科技创新要素高效集聚。充分发挥江东新区国际高教科研组团和产业平台优势，主动对接国家战略科技力量，积极引进海南柏林（施泰恩）科技大学等国际高校，促进各方面资源向创新配置、各方面力量向创新集成，全面提升科技创新要素的吸引集聚能力。优化科创要素集聚环境，依托海南自贸港国际科技大市场、桂林洋大学城等创新资源优势，探索构建人才集聚、领域交叉、资源共享的科教研融合新区。瞄准海洋经济、数字经济、空天经济、生物智造、氢能源等前沿领域，加快培育一批技术研究、成果转化、咨询评估等科技创新服务平台，争取落地一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，吸引培育一批依靠创新驱动、具有先发优势的引领型企业，促进形

成“人才+资本+技术+数据”的深度耦合和聚变反应，打造具有美兰特色的先进技术创新策源地。

第二节 强化企业创新主体地位

培育科技创新型企业。聚焦企业创新发展，以分层分类、梯次培育为着力点，建立完善“微成长、小升高、高变强”的科技型、创新型企业梯次培育机制，构建以科技领军企业为引领，高新技术企业、专精特新企业、链主企业、龙头企业为主体，科技型中小企业、创新型中小企业为基础的企业创新雁阵。瞄准产业链关键环节和核心技术，加快资源整合，提升产业基础能力和产业链水平，引育一批集聚国际高端要素、技术含量高的创新龙头企业，以龙头企业带动垂直细分行业投资、孵化新企业。深入实施高新技术企业“精英行动”“专精特新”中小企业“雏鹰行动”，持续培育壮大创新型中小企业、“专精特新”中小企业和高新技术企业队伍。探索建立科研类规上企业数据互通机制，充分利用海南自由贸易港的利好政策精准供给，带动产业链融通创新。

激发企业创新创造活力。支持各类企业“出卷”“答卷”“阅卷”，建立企业常态化参与政府科技决策和咨询工作制度，形成以需求和问题为导向的科技专项指南。鼓励企业牵头或参与国家及省、市级科技攻关任务，提升企业牵头项目比重。支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。强化创新主体培育，综合运用普惠性政策手段，加大对企业创新活动

的支持力度，落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策，引导企业加大研发投入。建立科技型中小企业入库梯度培育计划，构建“培育一批、申报一批、储备一批”长效机制。完善企业创新服务保障体系，实施“创新陪跑”行动，推动企业创新服务体系提质增效。

打造科技孵化育成体系。支持国有企业、事业单位利用闲置存量物业建设或合作建设孵化器、众创空间，为创新型企业提供全生命周期的企业孵化服务。进一步完善多元化、立体式孵化系统。借鉴国家高新区、海南生态软件园、海口复兴城等企业孵化器的运营经验，提升孵化载体的运营服务水平，完善“众创空间－孵化器－加速器－科技园”的创新创业孵化链条，重点支持培育品牌化、专业化、国际化、连锁化的孵化载体，助推各类孵化载体培育孵化一批高水平科技型企业和优质项目。

第三节 建设国际化开放型人才荟萃之地

构建具有自贸港特色的人才集聚高地。全面落实《海南自由贸易港人才荟萃之岛建设方案》、“百万英才兴海南”行动计划和“椰城优才计划”，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，打造更具吸引力的人才政策体系和事业发展平台，推动人才链、创新链、产业链深度融合，为建设海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”提供强有力的美兰人才保障和智力支撑。强化国际人才引进交流，构建更加开放的引才机制，依

托大洋洲自贸中心、日企合作中心等国际化招商引资和招才引智服务载体及机构，着力打造高水平国际人才联系服务平台。深化“双招双引”战略协同机制，围绕具有美兰特色和优势的现代化产业体系发展需要，建立“产业+人才”靶向引育模式，精准引育产业人才，加大力度引进海洋经济、绿色经济、数字经济等重点领域急需紧缺人才、青年人才、拔尖人才，打造高质量产业人才队伍。配合落实“南海育才”项目、“南海新星”项目、博士后培养倍增行动等人才培养项目，支持青年人才挑大梁、当主角、参与重大项目攻关。充分发挥“候鸟”人才工作站联系服务作用，加大力度挖掘和用好“候鸟”人才资源。

构建更加开放的人才发展环境。深入实施人才强区战略，建立“宜居宜业”全链条人才服务体系，支持推动人才创新创业发展平台建设。完善人力资源市场体系，支持人力资源服务产业园建设，引进和培育各类人力资源服务机构，建立高层次人才服务联络员队伍，为人才提供专业化服务。构建教科人融合生态，强化与海南大学、桂林洋大学城等高校合作联动，大力引培创新型、应用型、技能型人才，建设校企联盟、产教融合共同体，吸引留住更多高校毕业生在本地就业创业。加大人才创业扶持力度，加强职业技能培训，大力推广现代学徒制，加快集聚职业技能人才，壮大高水平工程师和高技能人才队伍，加强高素质教师、医师人才队伍建设，着力提升优质公共服务供给水平。完善以能力、贡献为导向的评价激励体系，破除“四唯”束缚，让优秀人才“留得住、发展好”。推荐符合条件且

有意愿的高层次人才担任党代表、人大代表或政协委员，提高人才政治待遇。以更具创新的人才服务保障机制筑巢引凤，落实更加便捷的外籍人才工作许可和出入境措施，配合开展留学人才回国“一站式”服务试点工作，持续推动人才落户、医疗、住房、子女教育等相关配套政策措施落地落实，营造尊才爱才惜才的良好氛围，汇聚四方英才扎根美兰。

专栏 13：创新平台体系
科技园（中心）。海南师范大学国家科技园、江东新区科创中心。 **实验室。**江东新区高教片区实验室及孵化基地、海南海洋经济研究院暨南海联合实验室。 **研究平台。**中国南海研究院、海南师范大学南海经济技术研究院、滨海蓝碳研究院、海南自贸港国际科技大市场。 **人才服务平台。**人才一站式服务平台。

第四节 一体推进教科人融合发展新生态

构建跨部门协同育才体系。探索完善跨部门统筹育才机制，推进教育、产业、科技部门实现战略一体谋划、管理一体协同、工作一体布局、事业一体推进、资源一体配置、政策一体设计，打破职能壁垒实现政策共融与资源共享。高效利用公共信息公开平台，归集并动态更新重点产业人才需求数据，为人才培养结构优化提供精准指引。探索组建由政府引导、行业企业牵头、院校深度参与的产教融合共同体。依托科普教育基地资源和科普月系列活动，主动面向人大代表、政协委员、中小学生以及

企业家、群众代表开展科普宣传工作，联合重点企业和科研平台，为中小学生提供参观、研学等机会。以人力资源产业园和重点园区为平台，建立常态化人才需求对接机制，开展“岗位需求+职业技能培训”一体化培养技能型人才。深化智慧教育平台应用赋能教育教学，推动优质资源跨区域共享。

提高科技成果转化能力。结合海南自由贸易港产业发展和企业需求建设一批概念验证平台、中试熟化平台，为科研院所和企业搭建常态化供需对接机制。聚焦关键领域的行业共性技术需求，加强共性基础技术研究，鼓励企业采取“校企联盟”等多种形式与高校、科研机构开展创新合作。依托海南大学、桂林洋大学城等高校人才高地，推动“园区+科研+教育+孵化”融合发展，支持科技型、创新型企业与高校、科研院所共建联合实验室、技术转移中心，强化校企协同攻关关键核心技术。常态化举办校企、院（所）企成果转让和技术需求对接洽谈会，打通需求侧和供给侧之间的堵点，促进创新链与产业链相向而行。探索科技成果“先用后转”“先投后股”转化模式，推动更多科研成果落地转化。加快新兴产业和未来产业孵化过程，建立未来产业投入增长机制，支持企业与高校、科研机构等联合推动“产学研用一体化”生态建设，形成具有美兰特色的科技成果转化新机制新模式。

强化知识产权保护。聚焦区域品牌建设与特色产业培育，加强地理标志、集体商标、证明商标及自主品牌培育。推动在海口江东法务区设立海外知识产权纠纷应对指导中心地方分中

心，强化涉外知识产权风险预警与纠纷应对能力建设。推广临时仲裁制度，完善知识产权纠纷快速解决机制。促进科技成果品牌化，支持企业申报高价值专利，增强核心竞争力。畅通知识产权质押融资渠道，助力科技型企业破解融资难题，扩大质押融资规模，推动专利技术转化实施。面向深海科技、航天科技等未来产业，加快培育高价值发明专利和关键核心技术专利组合。

第十二章 加速投资促进与有效投资提质扩容

坚持将投资促进与有效投资作为推动经济高质量发展的关键抓手，以“精准有效、提质扩容”为目标，推动投资于物和投资于人协同发力，强化招商引资质效和投资效益，努力打造更具国际吸引力和竞争力的投资兴业目的地。

第一节 建立健全招商引资体系

落实“一把手”招商工作机制，推行高水平招商新模式，着力构建系统、高效、专业化的招商引资服务体系，进一步提高投资促进工作水平。围绕主导产业发展需求，强化“链长制”招商作用，扎实推进延链补链强链，建立重点企业招引“白名单”，发挥重点产业链“链主”企业带动作用，引进产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业，带动产业链条上下游企业协同发展。多批次常态化组织开展“以商招商”“以链招商”等活动，综合运用“市场换落地”“场景换落地”等招商模式，

提升招商引资实效。组建精英招商团队，提升招商专业化水平，创新全流程服务机制，打造伴随式服务金字招牌，精准招引一批综合贡献大、自贸特征好、股东实力强、产业方向新、落地产出快、规模增速高的重大项目。加大招商资源要素整合力度，统筹规划、土地、资质、场景、审批等各类资源要素，提升资源供需适配度，推动项目从“签约图纸”加速转化为“投产实物”，增强投资促进竞争力。

第二节 扩大重点领域投资规模

围绕中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策性资金，精准谋划储备一批发展所需、地方所能、群众所盼的重大项目，持续扩大有效投资规模，优化投资结构，提升投资效益。聚焦具有美兰特色和优势的现代化产业体系，谋划招引实施一批引领性产业项目和“链主”型项目，推动产业发展实现“项目－产业链－产业集群”的跃升。坚持强基础、增功能、利长远、惠民生，加快重大基础设施、韧性城市、民生保障等重点领域项目建设。大力盘活存量资产、闲置资产，支持符合条件的城市更新、生态环保等领域项目申报不动产投资信托基金（REITs），拓宽存量资产变现途径。稳妥有序推进如意岛等闲置岛屿和土地的权益核算、产业导入、规划优化，实现低效自然资源再开发。健全完善重点项目全生命周期服务保障机制，靠前梳理项目要素配置需求，强化用地、用能、用海、资金等配套要素保障。

第三节 多维度拓宽投融资渠道

构建政府与市场协同发力、多元互补的投融资新格局。创新财政投入方式，发挥政府投资带动作用和放大效应，有效撬动民间资本，加快形成市场主导的内生增长机制。强化政府引导基金对战略性新兴产业和未来产业的布局，通过“投早、投小、投硬科技”等方式，引导和集聚耐心资本，精准支持重点产业、园区开发和重大项目建设。健全政府项目社会化运营机制，减轻财政运营支出压力。完善政府与民间资本合作投资重大项目的实施路径，创新并分类推广应用公共私营合作（PPP）新机制。深化政银企合作，拓展公共服务和重点项目资金支持渠道。落实投资项目“投融建运管退”全周期一体化管理，提升资本运行效率和可持续发展能力。

第四篇 争当文旅消费服务样板，助力时尚消费活力之城建设

围绕国际旅游消费中心战略定位，依托海南自由贸易港高水平开放优势，聚焦市场导向和需求驱动，深化文旅消费多场景多业态融合，提升入境旅游消费便利化国际化水平，促进文旅流量与消费增量“双量齐升”，全力打造更具吸引力、更具活力的国际旅游消费服务样板。

第十三章 打造国际化旅游目的地

聚焦海南自由贸易港政策优势与国内外旅游消费需求，加快打造特色旅游核心吸引物，提升旅游服务国际化水平，精准开展国际旅游营销，全方位塑造具有国际影响力的美兰旅游品牌。

第一节 丰富特色文旅产品供给

围绕实现旅游“吃住行游购娱”六要素国际化目标，加快补齐高水平旅游配套基础设施短板，优化提升旅游消费国际化供给水平和服务体系。聚力提高旅游产品核心吸引力，支持演丰镇争创省级生态旅游度假区和中央半岛文化旅游区创建景区。积极指导和支持东坡老码头改造提级，力争创建国家级旅游休闲街区。加快打造北港岛特色休闲美丽渔村，挖掘渔家文化资源，开发渔村民宿、海鲜美食、海上垂钓等特色项目，形成具有区域辨识度的文旅地标。依托江东新区、海口湾的区位优势，规划布局跨境文旅消费街区，积极引入国际游艇租赁、

离境退税体验店等特色业态，重点开发滨海夜游、潮玩综合体等沉浸式旅游产品，提升旅客消费体验。探索引进和国际接轨的文化、体育、娱乐消费活动，争取举办斯巴达勇士赛、国际电竞赛事、国际演艺活动等赛事文旅活动，吸引年轻客群与免签国游客，打造具有美兰特色的国内外游客度假天堂。

第二节 提升旅游服务国际化水平

按照国际标准不断提高外籍人士旅游便利程度，规范并完善多语种标识标牌，增设多语言服务站点，优化货币兑换、移动支付、通信上网、交通、文旅等业务办理和咨询功能。加快推动入境旅游支付便利化，实现A级旅游景区覆盖率不低于70%。进一步推动文旅出海向智能化、精细化方向纵深发展，拓展“AI+旅游”应用场景，加快旅游企业数字化改造，完善在线服务与智能管理，培育国际化智慧文旅消费新场景。鼓励支持旅游企业开展国际标准化组织（ISO）质量和环境管理体系认证，提升企业管理水平。全面提升旅游从业人员服务境外游客能力，加强涉外服务人才培训和旅行社、导游、景区等行业人才队伍建设。健全旅游集散服务体系，提升综合服务效能，鼓励建设一批服务于旅游景区（点）的生态停车场和立体停车场，完善停车场充电桩等新能源服务设施，探索推广智能化停车服务。全面推进旅游景区、乡村旅游点等重点场所的旅游厕所标准化建设，不断提升旅游厕所管理和服务水平。

第三节 创新国际化旅游营销

充分利用海南自由贸易港人员进出自由便利政策优势，精准开展国际旅游营销，深化与国际知名旅游目的地及周边区域合作，推出“一程多站”旅游产品，探索开展联合营销，积极拓展境外客源市场。依托国际主流宣传平台与新媒体传播矩阵，不断优化文旅出海服务，通过“线上+线下”同频发力，系统开展文化旅游宣传推广活动，让美兰文旅之美走向世界。积极参与国际旅游组织活动，拓展与国际头部旅游机构合作，构建多层次、立体化的联合营销网络，持续增强国际旅游吸引力。依托美兰机场国际航线网络拓展契机，推出“过境游+本地体验”衔接服务，吸引更多国际过境游客停留消费，助力海南自由贸易港封关后“空港+文旅”流量转化。

专栏 14：国际化旅游发展重点项目
演丰镇争创省级生态旅游度假区、中央半岛文化旅游区创建景区、东坡老码头创建国家级旅游休闲街区、海口市美兰区东寨红树乡村旅游项目。

第十四章 促进传统消费扩容提质

以提振消费为着力点，推动传统消费业态提质升级。充分发挥海南自由贸易港政策优势，加快提升国际化消费服务水平，优化消费供给体系，增强商业载体辐射能级，培育更多具有美兰特色的消费 IP，提升国际旅游消费吸引力，打造区域国际化旅游消费标杆。

第一节 优化国际消费便利环境

实施国际化消费环境建设行动，提升国际化服务水平，营造更加便捷、舒适的消费环境。充分释放海南自由贸易港离境退税政策红利，促进入境消费提质扩容。推动望海国际广场、东坡老码头、北港岛等商圈和旅游景区增设离境退税商店，积极引导国际名品、国货潮品、本土文创产品等销售门店成为离境退税商店，支持海秀商圈、水巷口等街区打造消费品离境退税特色街区，不断丰富离境退税商品供给和提高离境退税便捷度，推动重点商户境外银行受理终端及多语种导视铺设全覆盖，更好满足境外旅客购物离境退税需求，打造更具吸引力的国际消费中心城区。

第二节 打造特色商业消费集群

用好用足海南自由贸易港对外开放政策优势，打造新型消费业态空间载体，构建布局有序、功能互补、层次分明的国际化商圈体系，全面提升美兰消费承载力和辐射力。以海秀商圈为核心建设特色商业综合体集群，提质升级明珠广场、望海国际广场、DC 城等节点，强化一站式购物体验。以国兴大道商业集群为核心建设高品质商务消费聚集地，突出国兴里、椰树湾、雅乐里等商业街引领作用，集聚高端品牌和首店资源。以海甸岛商业集群为核心建设滨海文旅休闲商圈，依托东坡老码头、华彩海口湾、西溪里等街区，加力打造集滨海风情、夜间经济、休闲消费于一体的文旅消费新地标。

第三节 推动消费 IP 跨界联动

依托海南自由贸易港市场准入放宽政策，发展“非标商业”，吸引国内外创意餐饮、小众设计师品牌入驻。联合港澳机构举办“琼港文创市集”，推动黎锦、椰雕等非遗产品对接国际市场。升级水上运动基地，发展壮大美兰渔村龙舟赛事 IP，积极争取国际级、全国级帆船赛事落地，激活滨水岸带运动消费经济。依托东坡老码头深化东坡文化 IP，配套本地传统特色餐饮与本土非遗文创商品集合，打造“古风展演+本土非遗+水上夜游”消费新场景。优化美兰机场商业区消费业态，积极举办“美兰机场购物节”等消费活动，培育兼具美兰特色的空港消费 IP。推动本土“老字号”品牌创新升级，鼓励支持走向国际市场，培育兼具地域特色与市场竞争力的商业品牌 IP。深入挖掘本土餐饮文化 IP，梳理“琼菜”特色菜品与制作技艺，打响美兰特色美食品牌，激活餐饮消费市场。

第十五章 培育壮大新型消费业态

把握海南自由贸易港消费升级趋势，推动消费创新与迭代升级，以高质量消费供给创造有效需求，积极打造新型消费场景、培育多元消费业态，不断拓展消费增长空间，构建多层次、多样化、品质化消费新格局，持续释放消费市场活力。

第一节 打造多元消费场景

免税消费场景。充分释放海南自由贸易港离岛免税优化政

策和岛内居民消费进境商品的相关税收政策红利，全方位做好“离岛免税+”“岛内免税+”文章，丰富发展“免税+有税”“线上+线下”“离岛+岛内”消费场景，进一步擦亮免税购物“金字招牌”。积极推动机场离岛免税店提质升级，推进望海国际广场等一批商业综合体设立岛民免税店，形成“一核（机场离岛免税店）多点（市内岛民免税店）、全域联动”的立体化免税商业布局。深化“免税+文旅”融合发展模式，推动免税店与辖区内景区、酒店建立联动机制，联合推出“免税消费+景区游览+酒店住宿”一体化套餐。探索“离岛免税+岛民免税+跨境电商”多元合一线下门店，打造以“全场景消费体验+政策红利赋能”为核心的综合性零售地标。

空港消费场景。依托美兰机场枢纽优势，以“免税扩容+业态多元+场景智慧”为核心，打造空港消费新标杆。免税板块升级 T2 航站楼 2.3 万平方米免税区，新增扩大高端腕表、奢侈品家具等商品品类，拓展“即购即提”覆盖范围，联动 T1 免税店实现品牌互补。到 2030 年，力争引进国际知名品牌超 800 个。有税商业聚焦“品质餐饮+在地文化”融合，推动航站楼布局海南非遗文创专区、热带鲜果体验店等，引入“机场+景区”联票服务与行李寄送代收点。探索开发旅客服务 APP，打通“航班信息－商业服务－通关流程”数据链路。

城乡消费场景。以县域商业体系建设为抓手，加强农村商业网点建设，引入连锁超市、电商服务站等，健全城乡服务消费网络。深入推进“城市一刻钟便民生活圈”全覆盖，补齐民

生消费领域短板。鼓励支持商贸企业建设全域配送体系平台，推动优质生活日用品下乡实现当日达，满足农村居民多样化消费需求。支持线下商家拓展线上销售渠道，构建“线上下单+线下体验”模式，发展“网订店取”“生鲜直送”等服务，全方位提升农村居民消费体验，激活城乡消费市场新动能。

第二节 优化升级消费供给

推进首发经济发展。积极引进国际国内知名品牌首店、旗舰店、体验店入驻和首发、首秀、首展活动，支持独立设计师创建品牌，鼓励精品消费、高端食品、新能源汽车等领域企业开展新品研发与市场推广。依托商圈培育“首发”载体，创新打造“品牌 IP”、策划“爆款活动”、强化“媒体联动”，提升美兰首发项目热度和商业国际化水平。

大力繁荣夜间经济。聚焦“强化国际范、根植烟火气”，进一步提升海口骑楼、海大南门夜市等现有商业街区、夜市的“夜经济”品质，持续释放夜间消费活力。充分挖掘夜间消费潜能，丰富夜间消费业态供给，支持发展“夜游、夜秀、夜演、夜食、夜购、夜读、夜娱”等消费项目，积极引入夜间演艺、灯光秀、夜间游轮观光和 24 小时文创书店、即时零售便利店等多元业态，打造天空之山灯光秀、海口湾夜游等一批“夜生活”重要打卡地和特色鲜明的夜间消费集聚区。持续优化夜间消费环境，完善夜间交通、安全、卫生等配套服务，推动“夜间流量”切实转化为“经济增量”。

积极发展文体赛事经济。以“赛事引领、业态创新、品牌塑造”为核心，构建“观赛+参与+服务”一体化体育产业体系，激发文体赛事消费活力。大力培育具有区域辐射力的体育赛事品牌，重点打造美兰渔村龙舟赛等本土文体品牌赛事，联动周边商圈、景区推出赛事主题消费活动。积极争取国际龙舟赛、青少年足球赛、海口马拉松等精品赛事落地，探索开发动力滑板、海上热气球等潮玩运动项目，推动体育与文旅消费深度融合，塑造充满活力的自由贸易港特色“体育+旅游+消费”品牌。

大力推广绿色、健康消费。加力扩围持续推动消费品以旧换新，推广应用绿色低碳消费品，鼓励引导消费者更换或新购绿色节能家电、环保家具等家居产品，加快提升新能源汽车渗透率，推动绿色消费普及。依托红树林、海岸线等生态资源，构建“康养+旅居+疗愈”一体化模式，发展银发旅游、医疗旅游、健康消费等业态。拓展健康、养老、家政等高品质服务供给，加快发展健康体检、健康咨询、健康管理等新型服务业态。增强银发市场服务能力，支持面向老年人的健康管理、养生保健、健身休闲等业态深度融合，充分释放银发消费市场潜力。

第十六章 营造更优满意消费环境

以打造国际一流旅游消费环境为目标，着力构建智慧便捷的数字化服务消费场景，强化消费者权益保护，提升维权服务的国际化水平，营造安全放心、优质满意的消费环境，让“放心消费在美兰”成为吸引中外旅客的靓丽名片。

第一节 创新数字化服务消费新场景

推动旅游消费模式与技术融合创新，人工智能与更多旅游消费领域融合应用。支持银行机构与商户合作共建智慧商圈、智慧门店等数实融合新载体，推广智能导购、无人零售等新技术，构建统一便捷的线上消费服务平台。支持智能化、场景化零售和直播电商、跨境电商、农村电商等新模式，加大AR虚拟试穿、VR虚拟购物等体验式消费场景应用，推动明珠广场、望海国际广场等传统商圈向体验式、参与式、互动式转变。探索培育“AI+医疗服务”、数字教育等新模式。

第二节 擦亮“放心消费”金字招牌

实施旅游消费惠民、“放心消费在美兰”等系列活动，大力开展暖心消费服务，释放假日消费潜力。强化旅游消费服务质量管理和旅游消费市场监管，提升旅游消费维权服务的国际化水平，建立健全消费投诉快速响应机制，畅通12345热线等投诉渠道，完善消费争议多元化解机制。加强消费领域信用体系建设，引导商贸企业全面提升精细化管理水平，以“好服务”提升消费者体验感。强化消费者权益保护，建立健全重要产品追溯管理制度，严厉打击制售假冒伪劣商品、虚假宣传、价格欺诈等侵害消费者权益的违法行为，打造安全、便利、诚信的消费环境，不断提升消费者满意度与安全感。

第五篇 争当生态文明建设典范，助力低碳绿色生态之城建设

深入践行习近平生态文明思想，以建设国家生态文明试验区为指引，稳步推进碳达峰碳中和，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快推动发展方式绿色低碳转型，促进生态资源效益转化，让红树林更茂、河水更清、海岸更美、发展更绿，奋力绘就滨海城区人与自然和谐共生新图景。

第十七章 守住生态环境安全底线

坚持将生态优先、绿色发展作为海南自由贸易港封关运作后高质量发展的前提和基础，统筹推进山水林田湖草海一体化保护和系统治理，牢牢守住生态环境质量“只能更好、不能变差”的底线，以高水平保护支撑高质量发展。

第一节 严格保护生态空间

实施最严格的生态环境保护制度，强化生态空间刚性约束，对标对表市级生态环境分区管控方案，构建生态环境分区管控与国土空间规划双向衔接体系，推动分区管控成果深化应用与转化落地。严守永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。加强环境源头预防、空间有序开发和合理利用。严格落实国家耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全力推进演丰镇、大致坡镇全域土地综合整治试点项目建设，促进耕地保护和土地集约节约利用。

第二节 筑牢生态安全屏障

坚持“山水林田湖草海是生命共同体”理念，全面提升生态系统多样性稳定性持续性，促进生态系统实现良性循环。着力保护生物多样性，实施东寨港、北港岛等重点区域系统修复与黑脸琵鹭、蜂虎等稀有物种保护工程，有效防范外来物种入侵，打造独具美兰特色的生物多样性保护实践地。持续维护生态稳定性，加强沿海沿河岸线和水源地等保护，严厉打击非法采砂采矿、违法养殖等破坏生态环境违法行为。加大对红树林与湿地的保护力度，持续推进海南东寨港红树林国家级自然保护区生态修复，探索建立“湿地保护联盟”跨部门联动机制，提升美舍河、迈雅河、鸭尾溪等湿地生态功能，不断巩固生态屏障。切实增强生态持续性，扎实开展生态环境保护全民行动，多维度推进造林绿化，不断增厚“绿色家底”。实施建设项目土地、废弃矿山矿坑等复垦复绿工程，以及下厂村等地质灾害点生态修复项目，推动生态保护修复模式从“事后补救”向“源头防控”升级。

第十八章 全面推进美丽美兰建设

锚定美丽中国建设目标，一体开展美丽蓝天、美丽河湖、美丽海湾与美丽城乡等“美丽系列”建设，不断厚植现代化建设绿色本底，全力推进美丽中国建设的美兰实践。

第一节 守护空气常新的美丽蓝天

以更高标准打好蓝天保卫战，统筹推进大气污染精准化、协同化、一体化防控。以细颗粒物控制为主线，大力推动挥发性有机物（VOCs）、氮氧化物等多污染物协同减排，全面加强消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理。完善重点区域、重点领域、重点时段、重点行业差异化精细化管控措施，加强区域大气污染联防联治，提升智能化监管水平。实施挥发性有机物源头替代和全过程治理，加强工业污染源头管控，推动工业企业全面达标排放。强化农业面源污染调控，推广科学施肥技术，有效控制种植业氨排放。大力推进移动源清洁低碳转型，加快车辆新能源化替代，加强中重型货车、非道路移动机械排放监管，推动老旧机械淘汰更新。提升扬尘源管控精细化水平，全面落实施工工地扬尘治理“六个百分百”，持续加大对裸露土地、城市道路、渣土运输等重点领域的扬尘治理力度。着力解决恶臭、餐饮油烟等污染问题。从严噪声管理要求，加强机场区域、建筑施工、交通运输、社会生活等方面的噪声污染防治，推进“宁静小区”“宁静街区”建设，促进声环境质量持续改善。

第二节 建设人水和谐的美丽河湖

以更高标准打好碧水保卫战，深入开展“六水共治”，统筹推进水安全、水资源、水环境、水生态协同治理，打造一批“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的美丽河湖、幸福河湖。

强化全流域系统治理、多污染源综合治理，统筹实施入海入河排污口管控、城镇污水收集处理、城乡黑臭水体治理、流域内源污染治理和生态修复，构建一体化治水机制。完善城镇内河湖水环境治理长效机制，配合市级相关部门推进美舍河治理工作，确保水环境质量持续稳定向好。聚焦重点流域开展更高标准的综合治理，加强南渡江（美兰段）、演州河、南洋河等重点流域水生态保护与产业协同发展，进一步提高水生态质量。持续推进城乡黑臭水体治理攻坚，确保全面消除城镇黑臭水体。抓好入海河流综合整治，加强水产养殖尾水治理，谋划实施海水养殖集中取排水和养殖生态修复等项目，确保入海入河水质稳定达标。统筹推进内源治理与生态修复，完善水体长效管护机制，实现从污染治理向生态修复拓展、从单点治理向流域协同转变。

第三节 建设水清滩净的美丽海湾

坚持陆海统筹、河海联动，深化近岸海域综合治理，推动海湾生态环境质量持续提升。以东寨港湾等重点海域为单元，实施“一湾一策”分类打造美丽海湾，全面提升海洋生态功能。加强红树林等典型海洋生态系统保护和修复，夯实海湾生态基底。深化陆海污染协同治理，以总氮污染控制为重点，强化入海河流、入海排污口、陆海污染源等全链条综合整治。加大船舶港口、海水养殖污染防治力度，健全海漂垃圾、微塑料等联合监管和常态化清理机制。深化“无塑海洋”行动，在北港岛

等渔港开展更多行动实践，积极推广“渔船打捞（塑料）垃圾”示范渔船和可降解的捕捞工具及包装材料。以提升亲海空间品质为着力点，加强海岸带生态保护修复和砂质岸线治理，推动环东海岸蓝绿生态经济湾全域海更蓝、滩更净、湾更美。

第四节 建设生态宜居的美丽城乡

全面统筹推进美丽城市和美丽乡村建设，构建人与自然和谐共生的城乡融合发展新格局。全域推进“无废城市”建设，培育打造一批“无废小区”“无废酒店”“无废景区”等“无废细胞”示范点。强化固体废物源头减量和资源化利用，实施生活垃圾分类处理，扎实推动禁塑工作走深走实，全链条治理塑料污染。采用“绣花功夫”实施城市生态修复和城市修补，完善城市公园体系和绿道、碧道网络，构建连续完整、功能复合的高质量城市生态空间。推动城乡环境基础设施提标扩能，加快城镇污水处理、垃圾处置体系向乡村延伸覆盖，提升城乡环境治理一体化水平。学习运用“千万工程”经验，扎实开展美丽乡村建设。推进农业发展方式绿色转型，深化农业面源污染治理，持续推进化肥农药减量增效，加强农业废弃物资源化利用和废旧农膜分类处置。加强农村人居环境综合整治，有效治理农村生活污水、垃圾和黑臭水体，推动农村厕所革命提质增效。完善公众参与美丽城乡共建共享机制，推动城乡人居环境由干净整洁向生态美丽宜居和特色精品迈进。

第五节 守护清洁优良的土壤环境质量

以更高标准打好净土保卫战，聚焦保护和改善土壤生态环境，持续强化土壤污染源头预防、风险管控、分类施策，全方位筑牢土壤生态安全防线。优先保护耕地土壤环境，推进化肥农药减量化和土壤污染治理，实现农用地土壤重金属污染溯源和整治全覆盖。健全建设用地准入管理和开发利用联动监管体系，以地块为单位推进建设用地风险管控与修复，探索污染地块“环境修复+开发建设”模式，加强区域性土壤污染风险管控和治理。优化建筑垃圾收运链条，推进建筑垃圾资源化利用厂及转运调配场建设，源头管控防治土壤污染。加强危险废物规范处置与安全利用，提升危险废物环境管理水平。建立健全新污染物治理体制机制，实施新污染物重点行业、多环境介质协同治理。

专栏 15：美丽美兰建设重点项目

美兰区陆域坑塘绿色循环养殖取排水项目、海口市美兰区海洋生态保护修复工程项目、大致坡南洋河流域生态保护与修复项目、美兰区养殖生态修复项目。海口市美兰区环卫基地建设项目、建筑垃圾转运调配场。海口迈雅河湿地台风灾后红树林生态修复与防灾减灾能力提升示范工程、海口市美兰区三江镇新美新成海堤沿线红树林生态基地建设项目。

第十九章 争当低碳岛建设优等生

紧扣海南国家生态文明试验区与低碳岛建设战略，以系统降碳、绿色转型、循环发展为核心路径，着力构建低碳产业体

系、打造近零碳城市样板、健全资源循环网络，推动经济社会发展全面绿色低碳转型。

第一节 实施产业低碳转型工程

坚持绿色引领，鼓励发展节能环保产业，构建以绿色物流、绿色制造和循环经济为核心的绿色低碳产业体系。积极推进能源低碳、城市减碳，扎实开展低碳园区、低碳社区、低碳景区、低碳建筑等示范项目，科学有序布局光伏、氢能等清洁能源产业。积极配合创建国家级碳达峰试点城市，高质量打造江东新区近零碳示范区。强化绿色技术创新和节能减污降耗，推动石化、建材等传统产业应用节能降碳先进设备，实施电气化改造和新能源耦合示范。配合建立碳汇发展长效机制，主动参与国际碳排放权交易，科学有序发展海洋碳汇、林业碳汇、农业碳汇等，增强生态系统碳汇增量。

第二节 打造城市绿色低碳样板

全面推进绿色建筑高质量发展，推动城镇绿色规划、绿色建设、绿色运行管理同步发力。深化气候适应型城市建设，优化通风廊道和蓝绿空间布局，高水平打造“清凉城市”建设场景。深入推行绿色建造，逐步提升新建建筑绿色建材应用比例，加快推广集成光伏发电、储能和智慧用电的新型绿色建筑体系。建立健全装配式建筑质量安全监管和绿色建材推广应用机制，鼓励政府投资工程、大型公共建筑优先使用绿色建材。支持既

有建筑和市政基础设施节能降碳改造，促进超低能耗、低碳建筑实现规模化建设。

第三节 构建绿色低碳循环体系

深入推进生活垃圾分类回收、农业废弃物资源化利用，推动实施辖区环卫基地建设项目，全链条提升垃圾分类投放、收集、运输和处理水平。完善再生资源回收体系，探索建立“互联网+再生资源”回收模式，合理布局建设再生资源“回收点、分拣中心、集散中心”三级网络，优化大件垃圾处理设施布局，促进环卫网络与再生资源回收网络“两网融合”，实现资源循环利用。加强塑料污染全链条治理，积极推广使用可重复使用制品、全生物降解塑料制品、纸制品、布制品等绿色替代产品。

专栏 16：产业绿色转型重点项目
发展特色绿色产业。苗木培育和花卉长廊建设项目、演州河流域绿色产业融合发展项目、海口（美兰）空港新能源汽车产业园、海口市美兰区灵山镇东和村新能源项目。 **发展低碳循环经济。**海南自贸港绿色低碳国际合作示范项目（一期）、江东新区起步区和南片区减碳示范展示区项目、美兰区三江农场稻渔综合种养示范区。

第二十章 促进生态价值有效转化

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，按照“生态资源优势转化为经济发展动能”思路，创新推动“两山”理论实践转化，不断拓宽生态产品价值实现路径，深化生态文明

体制改革，为美兰高质量发展注入绿色动能。

第一节 推动生态产业融合发展

深度开发美兰生态价值，推进生态产业化和产业生态化。依托东寨港红树林资源，打造“红树林科普+生态研学”产品体系，建设生态步道、观鸟屋及湿地博物馆等设施，推广低碳旅游模式。探索打造旅居康养联盟，支持康养机构与长三角、东北三省等地区养老机构搭建“冬居美兰、夏返原籍”的候鸟式服务协作网络，开发红树林疗愈、南洋文化体验等特色旅居产品。巩固演丰镇“两山”转化成果，拓展“两山”转化路径。统筹利用天然咸淡水渔场、北港岛、曲口港湾等生态资源，发展生态旅游和康养度假。探索北港岛生态治理与产业融合发展新路径，力争打造成为“生态优化、产业兴旺、百姓增收”的绿色生态发展标杆。

第二节 深化生态文明体制改革

强化“党政同责、一岗双责”压实各级环保责任，构建“党委领导、政府主导、部门配合、社会广泛参与”的现代环境治理体系，扎实做好生态环保领域问题整改任务。健全完善美丽美兰建设与绿色低碳发展的实施体系和推进机制。深入推进城市建设绿色转型，推动清洁能源岛和清洁能源汽车推广、“禁塑”、装配式建筑等国家生态文明试验区标志性工程取得新进展。推深做实河长制、湖长制、林长制等管护制度。强化自然

资源资产离任审计结果运用，深化生态环境公益诉讼改革。积极开展应对气候变化实践，助力海口市国家气候适应型城市试点建设。鼓励金融机构开发绿色信贷、绿色债券和绿色保险等金融产品。探索设立生态补偿基金，吸引社会资本参与东寨港红树林、三江湿地等生态保护与修复项目。推动环境权益市场化交易，探索水权、用能权、排污权等抵质押融资业务。持续推动生活方式绿色转型，丰富绿色消费、绿色出行、绿色交通等应用场景，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式和消费模式。

专栏 17：生态产业融合重点项目
海口市美兰区演丰镇全域土地综合整治项目、海口市美兰区大致坡镇全域土地综合整治项目、海口市美兰区东寨红树乡村旅游项目、海口市美兰区演丰新溪角旅居医康养综合体项目、三江湿地公园。

第六篇 争当城市效能治理表率，助力全龄宜居幸福之城建设

深入践行人民城市理念，聚焦全要素民生和全龄段需求，“软硬基础”协同发力，加快补齐民生领域短板，促进城乡区域协调发展，不断完善基础设施建设，提高供给质量和供给能力，进一步增进民生福祉，提高人民生活品质，让海南自由贸易港建设成果更多更公平惠及全体人民。

第二十一章 统筹增进民生福祉

坚持以人民为中心的发展思想，全力推动人口高质量发展，加快完善多层次社会保障和全龄服务供给体系，用心用情增进民生福祉，全方位提升民生保障水平，为人民实现全生命周期的幸福人生提供优质服务。

第一节 促进更高质量更充分就业

千方百计稳定和扩大就业。深入实施就业优先战略，全力挖掘就业增长潜能，全链条优化就业服务，构建就业友好型发展方式。紧紧围绕海南自由贸易港主导产业及美兰重点园区发展，建立产业发展与就业扩容联动机制，实现经济增长与就业促进协同推进。建立健全企业用工结对和缺工快速响应机制，提升用工服务的精准性和及时性。进一步优化公共就业服务体系，推进就业驿站特色化品牌化，建设“15分钟就业服务圈”，提升就业服务的覆盖面和便利度。完善高校毕业生、农村劳动力特别是脱贫人口、农民工、退役军人、残疾人等重点群体就

业创业支持体系，持续实施“雨露计划”“长期失业人员就业服务攻坚行动”等专项帮扶，做好困难群体的就业援助。“十五五”期间力争每年城镇新增就业人数不少于1.8万人。

实施“技能自贸港行动”计划。强化劳动者职业技能水平与就业竞争力协同，深入实施“技能照亮前程”培训行动，不断扩大培训工种和培训对象覆盖面。探索“岗位需求+技能培训+就业服务”一体化的项目化培训模式，加快构建以政府补贴培训、企业自主培训、市场化培训为支撑，以职业培训机构和行业企业为主要载体，涵盖以就业技能培训、岗位技能提升培训和创业创新培训为主要形式的多层次培训体系。“十五五”期间计划累计开展各类补贴性职业技能培训1.6万人次以上。

推动人力资源服务业高质量发展。支持人力资源服务业集聚化、规模化发展，提升人力资源配置效率，做大做强人力资源产业园，积极引进成长性好、创新性强的人力资源服务企业，推动人力资源服务业与区域产业发展深度融合，更好地为自由贸易港建设提供坚实的人力资源支撑。

深化和谐劳动关系构建。健全劳动关系矛盾调处机制，加强劳动人事争议调解与人民调解、行政调解、司法调解的衔接联动，构建劳动人事争议“大调处”格局。推进劳动人事争议仲裁信息化建设，以更高效仲裁工作促进劳动人事关系和谐。健全完善欠薪治理体系，强化欠薪源头预防和事后惩戒，常态长效推进根治欠薪。支持和规范发展网约车驾驶员、快递员、外卖配送员等新就业形态，加强新就业形态劳动者权益保障。

第二节 多层次构建社会保障体系

扩大社会保险覆盖面。全面落实参保扩面长效机制，不断扩大社会保险覆盖面，实现应保尽保。优化城乡居民基本养老保险缴费机制，落实困难群体养老保险费代缴惠民政策，减轻困难群体参保缴费负担。健全灵活就业人员社保制度，持续推进新业态从业人员职业伤害保障。创新医保智能监管方式，坚决防范和打击医保基金违规使用行为。大力推广“医保钱包”应用，促进城乡居民医保与职工医保、医疗救助及其他保障制度有机衔接。

增强社会兜底帮扶功能。建立健全分层分类的社会救助体系，加强低收入人口动态监测和常态化帮扶，推动社会救助扩围增效。落实困难群众救助保障标准动态调整机制，强化临时救助“救急难”功能，创新探索“多元化救助、全方位帮扶”的美兰救助模式。加快发展服务类社会救助，引导社会组织、经营主体等社会力量参与救助帮扶，推动社会救助从“保生存”向“保基本、防风险、促发展”转型升级。建立“以家庭为基础、机构为支撑”的精神障碍社区康复服务体系，健全残疾人、困境儿童社会保障和关爱服务机制。加强残疾人保障，持续实施残疾人精准康复服务行动，完善困难残疾人临时救助制度，加快推进残疾人日间照料机构建设。提升无障碍环境建设和管理水平，加大无障碍环境建设投入力度，结合城市更新、乡村振兴等工作，优先改造与残疾人、老年人日常生活密切相关的

场所和设施。做优做强慈善事业，加强枢纽型慈善组织孵化培育，促进社区慈善发展。

完善住房保障体系。落实促进房地产市场平稳健康发展有关政策，坚持“房住不炒”定位，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，加快构建与海南自由贸易港发展相适应的住房保障体系。优化保障性住房和改善性住房供给，着力解决新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭住房问题。落实安全舒适绿色智慧的“好房子”规划建设要求，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，加强房屋使用全生命周期安全管理，打造高品质住房和人居环境，促进实现更高水平住有所居。

深化绿色殡葬改革。强化基本殡葬服务公益属性，加强常态化监管，推动殡葬服务向专业化、规范化、人性化纵深发展，切实保障群众基本殡葬权益。加强殡葬基础设施建设，推进人文生态纪念园（二期）公益性公墓项目落地建设。到2030年，公益性安葬（放）设施基本满足群众安葬需求。全面推行绿色殡葬，因地制宜创新和推广更多符合节地生态要求的安葬方式，推动殡葬方式绿色转型。倡导厚养薄葬、文明礼葬理念，坚决反对盲目攀比、低俗奢华等不良丧葬风气，禁止违背公序良俗的丧葬行为。充分发挥党员干部带头示范作用，引领群众践行文明节俭治丧、低碳环保祭扫新风尚，培育健康文明的殡葬文化。

第三节 着力办好人民满意的教育

打造教育对外开放特色品牌。强化海南自由贸易港建设与义务教育需求的深度融合，以国际教育创新岛建设为抓手，推动教育对外开放升级。主动对接引进的境外优质教育资源，参与中外合作办学项目和课题研究，探索开发港澳台或国际研学课程，培养学生国际视野。充分发挥海南红色人文、绿色生态、蓝色海洋和航天资源优势，培育“本土文化+汉语国际”教育品牌，积极吸引外籍人才子女到美兰接受基础教育。

实施新时代立德树人工程。健全党对教育工作全面领导的体制机制，进一步压实党组织书记作为学校第一责任人的主体责任。做好学校思想政治工作，持续开展区委领导干部带头进校园讲思政课活动。加快推进中小学思政课一体化建设，开发“思政课+”融合校本课程，实现课程思政与思政课程协同育人。持续深化“五育并举”人才培养体系改革，完善综合素质评价体系，加快补齐体育、美育、劳动教育短板，进一步推进“12355美兰育心工程”，优化“心语美兰·为爱护航”教育品牌，注重因材施教和个性发展，努力为不同禀赋、兴趣和潜力的学生提供适合的教育，培养兼具家国情怀与国际视野的红色琼崖时代新人。

推动基础教育公平优质。落实《海南省适应学龄人口变化优化基础教育资源配置的指导意见》，开展基础教育资源统筹调配机制改革，让每位学生都能享有公平而有质量的教育。持续扩充公办园学位数量，进一步提升公办幼儿园幼儿占比与普

惠性幼儿园覆盖率，落实普惠性幼儿园扶持政策，推动普惠性民办幼儿园转型发展，确保通过县域学前教育普及普惠国家评估。实行学前教育免费工程，逐步免除幼儿园保育保教费。科学布局规划中小学校建设，稳慎调整撤并农村小规模学校，新建育才学校、横沟村城市更新配套学校，扩建市第三十四小学等一批学校项目，持续增加优化学位供给。加大对农村及薄弱学校的投入力度，逐步实施乡镇寄宿制学校建设。巩固提升中小学集团化办学成效，引导总校和成员校深度合作，打造高质量教育教学共同体。全力办好“家门口”的优质学校，力争通过“国家县（区）域义务教育优质均衡”督导评估认定。

加强教育人才队伍建设。以弘扬教育家精神为引领，积极落实“椰城强师”和“星火计划”，优化升级“椰城教研”等系列品牌，继续实施基础教育教师学历提升计划，稳妥推进公办中小学教师优化配置改革，加大名校长、名师和区级骨干教师培养力度。深化教师评价改革，完善教师激励机制，支持职称评聘向乡村教师倾斜，保障教师队伍工资待遇水平。坚持师德师风第一标准，引导教师以德立身、立学、施教，对师德违规行为“零容忍”，依法依规严肃查处。切实减轻教师非教学负担，保障教师潜心教学。落实惠师政策，帮助解决实际困难，强化宣传引导，营造全社会尊师重教的良好氛围。

加快数字赋能教育转型。紧扣海南智慧教育岛建设目标，加快推进中小学智慧教育基础环境建设项目，配齐配足多媒体教学设备。创建智慧校园综合体系，逐步推进人工智能实验室

和校园网络安全建设。强化高校联动和校企联合，构建“高校（院所、企业）－中学－小学”紧密联动的创新共同体，引入探究性实验与项目式学习，鼓励中小学生在参与解决实际问题中学习理解“人工智能”。深化国家智慧教育公共服务平台应用，全面开设“人工智能”通识课程，鼓励各级教师探索开发多学科融合的“人工智能+教育”创新性教学课堂，提升师生数字素养。

织密校园安全防护网。全面推进生命安全教育，建立健全“家校社”协同机制和校园安全通报制度，积极推广“保洁+保安”巡查，构建风险闭环防控体系。巩固校园安全防范建设“四个100%”成果，优化监控与校门防冲撞设施，整治校园食品安全问题，落实“家长陪餐制”和食材集采集供。常态化开展法治与防欺凌、防性侵、防溺水、交通安全教育，抓好校舍、消防、燃气、防汛、实验室等隐患排查。加强校园安全培训，补齐管理短板。深化家长学校建设，提升家长监护与应急能力，引导社区提供课后与假期托管，消除监管盲区。完善家访与联合包保机制，重点帮扶严重不良行为和心理问题学生，形成风险共商、问题共治、成果共享的安全防线。

第四节 全面推进健康美兰建设

强化国际医疗旅游服务能力。主动适应海南自由贸易港封关运作后国际游客激增趋势，构建与国际接轨的医疗旅游服务体系。充分发挥医疗集团作用，以医疗集团总院为核心，演丰、

三江等生态环境优越的江东片区分院为支撑，重点发展高端医疗、康复疗养和健康管理，积极引进国内外优质医疗康养机构，提供国际诊疗康养服务，推动医康养商旅融合发展，打造区域性国际医疗旅游目的地。

促进医疗数据跨境安全流动。积极推进5G医疗平台应用，赋能智能辅诊、辅助阅片、导诊导医等场景。引入AI辅助诊断、智能影像识别等技术，提升诊疗效率和精准度。在确保数据安全前提下，探索建立接入省、市医疗健康数据跨境流动平台机制，支持与国际医疗机构开展临床研究、远程会诊等合作，提升区域医疗科研水平。持续实施医疗服务改善行动和人均预期寿命提升行动，提升就医便利度和群众满意度。

加强疾病预防控制体系建设。以严防重大传染病输入为核心任务，强化与海关口岸合作，增强对海南自由贸易港封关运作后大量的入境人员及货物的传染病监测和防控能力，筑牢“境外、口岸、境内”的“三道防线”。结合北部区域“1+4+4”疾病控制联合体系建设，提升基层“哨点”对输入性传染病的早期识别预警和联防联控能力，筑牢公共卫生安全防线。加强涉外复合型人才培养，探索建立与高水平开放相匹配的公共卫生人才培训体系，积极参与省、市关于公共卫生医师处方权试点工作，重点培养熟悉国际卫生条例和具备跨境疫情处置能力的复合型公共卫生医师，积极争取省、市涉外医疗或培训基地落地美兰。

健全重大传染病防控体系。探索构建与海南自由贸易港封

关运作相适应的智慧化多点触发预警平台，强化口岸、疾控与基层医疗机构间的数据共享与智能研判，筑牢“外防输入、内防反弹”的数字防线。建立健全统一高效的公共卫生应急指挥管理体系，统筹协调疫情监测、防控救治和资源调配。完善公共卫生重大风险评估与协同决策机制，优化平战结合、跨部门跨区域的联防联控体系。构建以疾病预防控制机构和基层医疗卫生机构为骨干的防控网络，强化监测预警、流调溯源、检验检测和应急处置能力。加快推进美兰区疾病预防控制中心标准化建设和能力提升工程，加强专业队伍和装备配置。落实传染病首诊负责制，完善不明原因疾病和健康事件监测。建立分级分层分流的医疗救治机制，实现应急状态下快速响应、有序分诊和高效救治。

优化医疗卫生服务供给体系。着力提高医疗服务质量和临床服务能力，加快建设紧密型区域医疗集团，构建以医疗集团总院为支撑、基层医疗机构为基础的分级诊疗网络。推动优质医疗资源下沉和均衡布局，加强社区卫生服务中心建设，制定“一中心一方案”，提升基层首诊和常见病、多发病诊治能力。深化家庭医生签约服务，发展以健康管理为导向的主动服务模式，提升慢性病综合防控能力，到2030年，新建国家慢性病示范区示范单位不少于2家。促进中医药传承创新发展，依托海口市国际中医中心资源，增强基层中医药服务能力。因地制宜培育基层特色专科，探索构建三级医院与基层医疗机构医养结合新模式。

补齐医疗基础设施短板。加快补齐城市社区卫生服务体系短板，推进新埠街道横沟村社区卫生服务中心等7家政府办社区卫生服务中心项目实施。加强镇卫生院和社区卫生服务机构标准化建设，推动建成医学检验、影像、心电诊断、病理诊断和消毒供应五大资源共享中心，提升区域资源集约利用水平。实施美兰区医养楼及卫生院住院区改造项目，推进三江医院全国医养结合示范点建设，完成演丰、大致坡中心卫生院和江东卫生院升级改造，增强基层医养服务能力。更新配备先进医疗设施设备，建设自动化智能化冷库，完善药品及物资冷链保障。推动基层智慧医疗体系建设，建立远程医疗服务网络，推广“分布式检查、集中式诊断”模式，促进“互联网+医疗健康”深度融合。积极引入省、市优质医疗资源，探索通过托管、专科联盟等形式开展合作，持续改善医疗服务条件。

完善基层医疗发展激励机制。落实基层医疗卫生机构、疾控机构绩效工资政策，合理核定绩效工资总量和水平，合理确定内部薪酬结构，注重医务人员的稳定收入和有效激励。以大致坡镇中心卫生院为试点单位，推进所有公立基层医疗机构加快薪酬制度改革。

第五节 加快建设全龄友好型社会

推动生育友好可感可及。创新推进医育结合，支持基层医疗卫生机构、妇幼保健机构与托育服务机构开展订单式签约，为3岁以下婴幼儿提供健康管理等服务。倡导适龄婚育、优生

优育，推进婚育“一站式”服务，提高婚前医学检查率，构建覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系。加大生育支持力度，落实生育支持政策和育儿补贴制度，保障产假、陪产假、育儿假、哺乳假等生育休假权益，增强生育保险保障功能，有效降低生育、养育成本，促进人口长期均衡发展。

健全婴幼儿照护服务体系。完善托育服务体系建设，支持公办、民办、公建民营等多种形式托育服务机构发展，大力发展用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等模式，支持有条件的幼儿园延伸开展托育服务。加强普惠育幼服务体系建设，支持社区、用人单位、产业园区、村委会等利用存量土地或设施举办托育机构，引导社会力量积极参与，推动建设方便可及、价格可承受、质量有保障的普惠托育服务网络。推动新建住宅区按人口规模同步规划、建设、交付普惠托育场所。强化托育服务跨部门综合监管和安全管理，全面提升托育机构专业化、规范化水平。

打造儿童友好青年发展城市典范。坚持将儿童友好理念融入城市建设管理各环节，推动实施系列适儿化改造，拓展儿童友好活动空间。建立健全儿童健康早期干预长效机制。到2030年，实现0~6岁儿童眼保健及视力检查覆盖率95%以上。健全儿童关爱服务体系，推动反家暴联动机制常态化运行，形成预防、制止、救助、矫治一体化闭环。严格落实侵害未成年人案件强制报告制度，深入开展“护苗”专项行动，打造“美未同

心”未成年人保护品牌。建立完善青年人才培养和发展机制，加强青少年校外教育阵地建设，构建全面、系统、长效的青年发展政策体系，促进青年更好成长。纵深打造美兰青年志愿服务品牌，引导青年有序参与社会治理，激励青年挺膺担当。

建设老年友好型社会。细化实化积极应对人口老龄化国家战略实施路径，健全完善“兜底有保障、普惠有市场、高端有选择”的多层次养老服务体系，促进养老服务供需精准适配。深化国际交流合作，提升养老服务国际化水平。依托海南自由贸易港政策及江东新区优势，支持境外资本投资兴办养老机构，引进国际高端及行业急需紧缺人才与先进管理模式，提供国际标准养老服务。全域推进区、镇（街道）、村（社区）、小区、居家养老服务网络建设。到2030年，力争乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率达到80%。探索老旧小区、城中村等重点区域养老服务供给有效途径，创新推行“社区+物业+养老服务”“党建+农村养老服务”模式，鼓励在社区建立嵌入式养老服务机构，稳步推进农村日间照料中心、农村互助养老站点优化建设，加快养老服务设施、质量标准化建设和居家适老化改造，推动各镇敬老院提质增效。依托三甲医院共建养老人才培养基地和实训中心，培育“老年康复护理”专业团队。到2030年，全区养老护理人员持证率、养老机构护理型床位占比均达到80%。积极推进医养结合，鼓励养老机构开展医疗卫生服务，构建“预防为先、医养融合、康养结合”的国际化健康养老新格局。推动养老事业和养老产业协同发展，探索实施“人工智

能+”助力养老事业新发展。引导金融机构加大对银发产业的信贷支持力度，探索打造“养老超市”，丰富适老产品供给。深入开展新时代“银龄行动”，激活“银发人才”资源价值，鼓励老年人在参与经济社会发展、服务人民群众中展现银龄风采。以文化养老为导向，搭建“节庆活动+社团活动+志愿活动”多元平台，推动老年大学联合公共文化机构开展老年教育活动，广泛开展“敬老月”系列志愿服务，健全老年人权益保障机制，全力营造“老有所依、老有所养、老有所学、老有所乐”的良好社会氛围。

专栏 18：完善民生要素保障重点项目（任务）

促进高质量充分就业。“技能照亮前程”培训行动。

多层次织密社会保障网。美兰区残疾人培训再就业孵化示范园、美兰区人文生态纪念园（二期）。

加快教育强区建设。基础教育：海口市育才学校、海口市横沟村城市更新配套学校、春晖园安置社区配套学校、海口市演丰镇中学改扩建项目、海口市美兰区爱国主义思政教育基地建设项目、海口市美兰区劳动实践基地建设项目、海口市美兰区乡镇中小学校新建和改扩建项目、海口市第三十四小学扩建项目（一期）、海口市美兰实验小学改扩建项目、海口市横沟村城市更新配套学校综合楼项目、新建幼儿园修缮及学前普及普惠设备购置项目、美兰区青少年活动中心报告厅装修及新建学校配套设施设备采购项目、海口市美兰区教学改革融合信息化国家试验区设备配置项目。职业教育：海南省旅游学校产教融合实训楼项目。高等教育：海南柏林（施泰恩）科技大学建设项目、海南医科大学桂林洋新校区建设项目、琼台师范学院桂林洋校区公共教学楼、江东新区高教片区K12 学校。

全面推进健康美兰建设。海口市妇女儿童医院（江东院区）、海口市第三人民医院（江东院区）、美兰区医养楼及卫生院住院区改造提升建设项目、妇幼健康服务能力提升项目、社区卫生服务中心建设项目、新埠街道横沟村新建社区卫生服务中心、海口市美兰区医疗卫生机构设施设备更新升级项目。

建设全龄友好型社会。美兰区托育建设项目、儿童友好街区（安全上学路径）品质化建设项目、海口市美兰区养老院建设项目、海口江东新区（红树林片区）养老服务中心及配套项目、海口市美兰区社区嵌入式服务综合体（社区服务中心）项目、海口市美兰区博爱社区嵌入式服务综合体（社区服务中心）服务项目、东方红大厦首层商铺还建及博爱街道党建活动中心。

第六节 全力推进征地拆迁民生保障

高质量推进安置房建设回迁。坚持以城市更新作为优化空间格局、提升城市能级、增进民生福祉的关键抓手，助力提升海南自由贸易港宜居环境。聚焦安置先行，加快盘活存量安置房源，重点推进江东新区安置房组团、白龙北片区、横沟村城市更新等安置房建设及交付。推动安置社区与周边区域功能衔接、融合发展。结合城市更新，提升安置片区整体面貌，打造功能完善、环境优美、管理有序的宜居社区，以实实在在的居住环境改善，展现海南自由贸易港建设的民生温度。

加快补齐基础设施短板。创新“异地重建与文化传承相结合”的安置模式，针对需要迁移的宗祠、公庙等设施，在规划安置区或集中迁建区域中，预留用于文化传承的用地，使其成为新的社区文化活动中心与精神凝聚场所，以延续乡村文脉与

集体记忆。对于具有保留价值的建筑，积极将其融入社区公共空间或规划为文化地标。探索构建法规完善、程序透明、人文关怀并重的坟墓迁移安置体系，科学规划并选址建设集墓葬、纪念与绿化功能于一体的现代化纪念设施。

加强失地农民社会保障。全力推进被征地农民社会保障工作规范化、制度化建设，采取有效措施落实就业培训和社会保障资金，促进被征地农民实现就业和融入城镇社会，确保被征地农民生活水平不因征地而降低，长远生计有保障。完善被征地农民社会保障机制，严格落实被征地农民基本养老保险等民生补贴政策，将被征地农民养老保险保障嵌入土地征收全流程，确保实现完成一个项目征地工作，同步落实一个项目被征地养老保险补贴缴纳，切实保障被征地农民合法权益。有序推进被征地农民转产就业，全面摸清被征地农民数量、年龄阶段、劳动力状况等情况，加强心理疏导、职业指导、岗位推荐等精准帮扶服务，开展适合被征地农民就业方向的培训力度，引导被征地农民再就业。

创新推进留用地安置。聚焦历史留用地欠款清账核心任务，积极探索留用地置换商业物业等多元化操作路径，争取在政策允许范围内实现新突破。因地制宜开展留用地安置工作，以系统思维破解历史遗留问题，推动留用地问题化解从“零星化解”向“系统清零”转变，切实保障失地农民获得长期稳定收益，实现民生保障与产业发展的良性互动，为海南自由贸易港建设营造和谐稳定的社会环境。

第二十二章 促进城乡融合和区域协调发展

深入推进以人为本的新型城镇化和农业农村现代化，坚持城市内涵式发展，有力有序有效推进城市更新，全面提升城乡区域发展的整体性、协调性和可持续性，促进城乡共同繁荣，谱写新时代城市发展和乡村全面振兴美兰新篇章。

第一节 全面推进城市品质提升

优化城市空间和结构设计。以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，结合城市更新行动，提升城市规划、建设、治理水平。建立健全城市体检和城市更新一体化推进机制，强化城市规划的管控和引导作用，打造居者心怡、来者心悦的品质城区。充分利用桥底空间、闲置绿化带、零散储备地等城市“边角料”创新打造公共空间，塑造具有海南自由贸易港特色和美兰韵味的城市景观，增添时尚活力元素。完善城市绿化景观体系，构建连续城市慢行系统，重点推进东海岸和南渡江沿岸景观带建设，统筹建设一批街区巷道绿化、绿地广场及“口袋公园”，打造市民身边的“绿色客厅”。大力提升白沙门公园、环海甸岛岸线贯通工程等城市公园和基础设施的功能品质，营造更美更舒适的人居环境。

系统推进城市有机更新。坚持“留改拆”并举，分类施策推进差异化城市更新，一体推进好房子、好小区、好社区建设。统筹实施老旧小区、城中村、老旧街区及厂区综合整治改造，加快推进白龙北片区、俊美片区等城市更新项目，提质改造博

爱路支巷等背街小巷，全面提升城市功能品质。强化历史建筑保护修缮与传承，推动林鸿高围楼、吴元猷故居等省重点文物“修旧如故”，加强消费型基础设施建设，推进历史风貌魅力重塑。创新征地拆迁和安置房供给机制，保障重点片区和项目征拆进度，健全城市更新改造体制机制和政策体系，鼓励社会资本参与城市更新和老旧住房自主更新。大力推进完整社区建设，因地制宜完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，加力推进嵌入式养老、托育、助餐、助残等领域项目建设，构建“15 分钟社区生活圈”，为群众提供家门口的优质服务和精细管理。

专栏 19：城市更新重点项目

城市更新工程。海口江东新区桥东村片区城中村改造项目、海口美兰区白龙北片区城中村改造项目、海口市横沟片区城市更新及配套基础设施建设工程项目、海口江东新区俊美片区城中村改造项目，市商务局宿舍城市更新项目、桂林洋大学城城市更新项目（一期）、江东新区文洋片区城市更新项目、海口市美兰区启明文创园、海口市美兰区骑楼老街保护与更新改造（一期）项目、海口市美兰区三联村片区城市更新项目、北前北后村片区城市更新项目、海口市新琼片区回迁安置房项目、海口市美兰区博爱片区城市更新项目、美兰区城中村微改造项目（人民街道、白沙街道、和平南街道、新埠街道）。

老旧小区（街区）改造工程。海口市美兰区 2026－2028 年老旧小区改造项目、海口市美兰区博爱路支巷老旧街区改造项目、海口市美兰区老旧小区抄表到户及补充改造提升项目、海口市美兰区历年老旧小区补充改造提升项目、静仙苑小区改造项目。

便民服务项目。美兰区综合农贸市场、海口市美兰区灵山镇农贸市

场项目、江东新区临空经济区民俗文化园项目、海口江东新区滨江文化园配套工程。

全力提升城市“颜值”。加强城市精细化管理，从深从细治理市容环境，系统推进主次干道及背街小巷路面破损、设施陈旧、管网缺失、空中飞线等问题整治提升。持续改善市民夜间出行环境，推进市政照明设施设备升级改造与精细化管护，搭建路灯智慧化照明管理平台，进一步提升城市照明品质。深入开展爱国卫生运动，聚焦城中村、农贸市场、学校等重点场所和薄弱环节，全面推进城乡环境卫生整治。规范建（构）筑物外立面风貌和户外广告招牌设置，加强路灯路牌、公共停车场、消防站、垃圾中转站、无障碍设施等公共设施的建设和养护。扎实提升城市环卫设施建设水平，推动环卫作业机械化、智能化转型升级，整体提高城市清洁质量，营造干净整洁、文明优美的城市风貌。

专栏 20：市容市貌提升重点项目
海口市美兰区建筑垃圾转运调配场建设项目、美兰区园林工作基地建设项目、美兰区公园绿地建设项目、美兰区“口袋公园”建设项目、美兰区背街小巷改造项目、海口市美兰区博爱街道背街小巷提升改造项目、海口市美兰区道路市政照明设施提升改造项目。

第二节 提升城乡融合发展质效

健全农业转移人口市民化长效机制。健全以居住证为载体、

与居住年限相挂钩的基本公共服务供给机制，稳步实现基本公共服务常住地供给全覆盖。促进农业转移人口稳定就业，加大农民工技能培训力度，建立重点园区企业用工服务保障机制，加强农民工劳动权益保障。构建多元化住房保障体系，积极发展住房租赁市场，多渠道满足住房需求。保障随迁子女平等受教育权利，扩大公办学校学位供给，将随迁子女全面纳入流入地义务教育和普惠性学前教育保障范围。引导农业转移人口参加职工基本养老和医疗保险，落实持居住证参加城乡居民医保政策。

推进城乡公共服务和要素均等化。完善江东新区和美兰机场周边城市功能，促进产业集聚与城乡协调发展。健全城乡基本公共服务均等化机制，补齐农村基础设施和公共服务短板，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。健全乡村医疗卫生服务体系，加强乡村医疗卫生人才队伍建设。健全城乡公共文化服务体系，统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设、资金保障，均衡配置公共文化资源。完善城乡社会救助体系，落实好最低生活保障制度。强化城乡规划衔接，加强城乡基础设施互联互通，统筹布局公路、客运、物流、能源、供水等基础设施，推进城乡基础设施一体化管护。全面落实保供稳价，推进蔬菜集散地建设，实施农贸市场智能化改造。加快建设城乡“15分钟便民生活服务圈”，串联购物、餐饮、养老、托育、医疗、文化等多元服务，打造便民生活新场景。

持续促进垦地融合发展。坚持深化农垦改革推进农垦高质

量发展，健全三江镇垦地共赢工作机制，充分调动垦地双方积极性，协同补齐基础设施和公共服务短板，推动垦地资源资产整合、产业优化升级和土地资源资产化资本化，实现优势互补、资源共享、合作共赢的一体化发展新格局。按照“积极稳妥、依法依规、便于管理、便于服务、便于自治”的原则，深化推进三江镇三江居改社区和后续建设工作，不断完善社区治理架构，加强资源整合与多方协同联动，全力提升垦区居民的归属感、获得感。

第三节 开创乡村全面振兴新局面

壮大乡村特色产业。加强耕地保护与质量提升，稳定粮食和重要农产品产能。落实惠农补贴与政策性农业保险，增强农户抗风险能力。坚持科技兴农，发展智慧农业，加强良种推广与先进技术应用，推动养殖业转型升级。依托美兰农业资源，加大农业龙头企业引进培育力度，构建多层次发展梯队，带动特色农业高质量发展。完善新型经营主体联农带农机制，以现代农业产业园为载体，推进热带特色高效农业全链条发展，建设农产品加工与农村创业园区，形成梯次布局的现代农业园区体系。做好“接二连三”文章，促进农文旅融合。深入挖掘特色资源，做强“土特产”，提升“美兰好品”区域公用品牌影响力。推动建立与国际接轨的检验检疫、质量追溯及冷链物流体系。积极引入国际农业科技公司及研发机构，在种业、绿色生产等领域开展合作，提升产业国际竞争力。

提升乡村建设水平。按照“示范引领、因地制宜、梯次推进、彰显特色”的思路，高水平推进宜居宜业和美乡村建设。依托海南环岛旅游公路，联动江东新区发展，构建“两带协同、多点开花”格局。重点实施“环岛旅游公路沿线和美乡村带”创建工程，在沿线及辐射区域新创建8个主题鲜明、业态丰富的和美乡村。推动在示范乡村系统导入符合国际惯例的旅游服务标准与标识系统，开发满足国际游客需求的深度研学、康养旅居等高端产品。强化农村路、水、气、电、网等基础设施建设，实施公路提升行动，整治农房安全隐患，完善物流体系。提高农村教育、医疗、养老及社保等公共服务水平，改善农村生产生活生态条件。持续深化农村人居环境整治提升，推动乡村从“整洁”向“美丽”、从“输血”向“造血”转变。到2030年，累计建设省级和美乡村超20个，整治提升清洁乡村超160个。

完善乡村治理体系。强化农村基层党组织建设，发挥党建引领作用。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。派强用好驻村第一书记和工作队，推广运用积分制、清单制，开展智慧治理，推进网格化管理、精细化服务和信息化支撑。搭建返乡创业平台，引导企业家、退休干部等参与乡村治理。深入推进乡风文明建设，倡导文明风尚，培育乡村先进典型，营造崇德向善氛围。完善村规民约，推进婚俗改革和移风易俗。

深化农村经济体制机制。落实常态化帮扶政策，牢牢守住

不发生规模性返贫致贫底线。稳步推进土地承包经营权延包，巩固农村基本经营制度。深化农村土地“三权分置”，稳妥推进农村“三块地”改革，在符合规划前提下，探索村集体以出租、入股、合作等方式盘活闲置集体经营性建设用地、宅基地和农房。积极探索集体经营性建设用地入市与海南自由贸易港产业项目对接机制，探索保障乡村新产业用地有效路径。积极探索乡村特色物种、非遗技艺等产权评估与国际化运营路径。大力培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，鼓励联合组建“强村公司”或合作社联社，增强市场竞争力，有效促进农业增效、农民增收。强化农村集体“三资”监管。引导开展电商直播助农，鼓励与农业龙头企业开展实体化合作。加力扩围实施以工代赈，促进重点人群就业增收。实施“美兰新农人”培育计划，加强全产业链技能培训。推动与本地高校、科研院所结对，引进科技特派员。探索设立乡村振兴主题基金，支持具有国际竞争力的乡村产业项目发展。

第四节 推动“四镇”协同发展

坚持统筹协同、差异赋能，立足各镇资源禀赋与产业基础，优化镇域空间发展格局，强化镇际联动协作，构建“一镇一特色、全域共发展”的镇域协调发展体系。健全镇域协同发展机制，推动资源共享、产业互补、利益联结，强化产业协作与文旅线路串联，促进生态、产业、文化资源跨镇整合，实现镇域特色彰显、优势互补、整体跃升，全面提升美兰全域发展能级。

灵山镇。依托美兰机场核心优势，打造集空港服务、文旅融合、高新技术为一体的国际空港活力强镇。围绕机场配套，发展高端商务、免税购物、航空物流等产业，构建临空经济服务体系和以供应链管理服务为核心的临空现代物流体系。大力发展城郊型农业，扩大蔬菜种植规模，提升常年蔬菜生产能力，打造高水平现代种植基地和城郊蔬菜直供地。整合海南省艺术中心（演艺中心）、海南省美术馆和仲恺休闲驿站、北姆堆公园、溪头古琴村等文旅资源，开发“空港艺术之旅”“户外休闲露营”“城郊研学教育”等特色旅游产品，串联高端演艺、艺术展览、乡村旅游、免税消费，打造区域性文旅消费集散中心。积极引入数字贸易、人工智能、生物医药等高科技产业，推动传统产业数字化转型，形成“空港+文旅+产业”协同发展格局，实现产业结构优化升级。

演丰镇。立足东寨港红树林生态资源，全力构建“生态保护+文旅融合+渔业水产”的发展模式。坚持生态优先，发展红树林康养民宿集群，推出湿地科普研学、生态摄影等特色旅游项目，打造全国知名红树林生态康养旅游胜地。结合塔市－北港休闲渔港，发展休闲渔业。充分利用丰富的咸淡水资源和海洋资源，构建“生态养殖+精深加工+冷链物流”全产业链体系，建设现代化渔业加工园区，开发海洋生物制品、休闲渔业产品等高附加值产品，延伸渔业产业链，打造现代化渔业产业强镇。整合串联红树林景区、北港岛、瑶城美丽乡村、芳园国际艺术村等节点，植入侨乡民俗、渔村风情等文化主题元素，打造“生

态观光－康养度假－渔业体验－文化休闲”一体化旅游线路，实现生态优势向经济优势转化。

三江镇。以潭牛文昌鸡、香茅乳鸽等特色养殖业和莲雾为代表的热带特色水果种植业为核心，建设文昌鸡、香茅乳鸽等现代化、标准化养殖基地，有序优化养殖模式，打造禽类产业强镇和热带水果特色镇。发展绿色低碳产业，加快实施农光互补生态工程，实现“淡水养殖+发电+农产品加工”融合。创新“红树林+”模式，激活乡村“绿富美”。依托红树林自然风光和海堤步道，举办农村“马拉松”赛事等活动，推动农文旅深度融合。推广红树林生态修复技术，使红树育苗种植走进千家万户。大力推广“稻虾共生”技术，实现田园经济再上新台阶。

大致坡镇。以创建省级现代农业高质量发展产业园为核心，聚焦凤梨、胡椒等热带特色农产品，推动“科技赋农”全链条覆盖。深化农文旅融合，依托大致坡琼剧文化季、咸来革命模范乡等历史文化和红色资源持续做强文化传承与创新发展。“以花为媒”打造特色花卉小镇，激活“美丽经济”。建设智慧农业基地，推广物联网监测、无人机植保等数字化技术，实现农业生产智能化、精准化。加快农产品加工产业园提质升级，提高农产品附加值。推动镇墟老旧房屋自主更新，优化运输通道布局，完善现代商贸流通体系，大力发展服务于本地及周边区域的生活、商贸、农资、农产品集散和冷链物流等现代服务业。打造“大致坡”热带农产品区域公用品牌，通过电商平台、展销会等渠道拓展市场，构建“科技赋能+精深加工+多式联运+

品牌营销”的现代农业全产业链发展体系，引领热带高效农业创新发展。

专栏 21：推动“四镇”特色高质量发展重点项目
灵山镇。美兰区灵山镇溪头古琴文化村、美兰区灵山镇迈雅河文化基地、美兰区灵山镇临空汽车城、美兰区灵山镇残疾人再就业孵化示范园、美兰区灵山镇蔬菜集散市场、美兰区灵山镇敬老院、江东科创中心、灵山镇航空设备维修产业园、灵山镇北姆堆露营基地。 **演丰镇。**演丰镇新溪角塔市滨海文旅综合体建设项目、演丰镇农文旅产业融合示范区项目、海口市美兰区东寨红树乡村旅游项目、演丰海底村庄地震展览馆（陈列馆）建设项目、海口市演丰生蚝水产一二三产业融合发展建设项目。 **三江镇。**罗牛山文昌鸡加工产业园扩建项目，文昌鸡现代化、标准化养殖基地和海南鲷现代化、环保化标准化养殖基地项目，千亩绿色蔬菜项目、“农光互补”生态工程项目、三江居黑熊养殖基地建设项目、三江社区游客服务中心、低碳环保混凝土工业园区示范项目、三江村魁斗村城镇开发边界宜居宜业宜商新空间改造项目、三江湿地公园。 **大致坡镇。**禽类产业高质量发展提质升级项目、海口市美兰区大致坡农产品加工产业园。

第五节 深度融入高质量共建海口经济圈

以优势互补、资源共享、合作互惠为导向，围绕产业合作、交通互联、文旅联动、生态联治、民生共享等方面同向发力，助力海口经济圈实现更高质量协同发展。依托江东新区临空经济区，加强与文昌在航空航天领域的产业上下游合作，促进产业链协作互补。强化交通互联，配合推进海口城际轨道交通等

一批跨区域基础设施项目，促进圈内交通通勤更加紧密。发挥特色文旅资源比较优势，串联圈内景区景点共同打造系列特色旅游线路。加强生态保护联防联控，推动与文昌合力保护好东寨港、三江湾红树林等生态资源，推进演州河全流域协同治理。构建民生共享机制，推动经济圈内就业、教育、医疗等公共服务领域对接合作。

第二十三章 强化现代化基础设施体系支撑

以整体优化、协同融合为导向，统筹存量和增量、传统和新型基础设施发展，加快新一轮“五网”基础设施建设，打造系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，不断增强城市安全韧性。

第一节 织密交通运输网络

完善全域路网系统。加快构建多层级、一体化城乡路网，实现城乡基础道路网络全覆盖。系统推进主城区道路更新和背街小巷提升改造，加强新增道路保护管养，全面提升道路品质。加密江东新区骨干路网，推进华航片区市政道路建设。实施交通路网旅游化建设，推进旅游公路提档升级，构建适配自驾游、骑行游的旅游廊道网络。积极推进区域交通互联互通，强化高速路网衔接，协调省直部门推动海文高速大致坡立交开口工程建设，全面融入海口经济圈交通互联互通体系。

补齐交通基础设施短板。加快疏通交通堵点，建设安全可

靠的城市交通体系。打通碧海大道至春华南路等5条断头路，畅通区域微循环。推动非机动车道“连接成网”，聚焦文明中路、人民大道等混合交通道路，拓宽非机动车道通行空间，加快实现步行和非机动车交通系统向骑楼老街、海甸岛等有超饱和流量的商业街区延伸。发力缓解停车供需矛盾，充分利用城市边角地、闲置地等公共空间优化停车规划布局，增加中心城区、繁华地段等区域的停车位供给量，深入挖掘利用地上地下空间，推动停车楼、地下停车场、机械式立体停车库等集约化停车设施建设。

第二节 建设现代能源体系

打造智慧储能新生态。合理布局新型储能设施，促进新型储能在工业园区、商业综合体、光储充放一体化充电站等多场景拓展应用。发展新型共享储能，建设一批系统友好型新能源电站，促进新能源电站与配建新型储能联合运行。鼓励新能源企业通过联合建设或市场租赁等方式配置储能。建设智慧能源系统，促进多能互补和源荷协同，提升用户侧应急响应能力，支持虚拟电厂等灵活调节资源发展。

提升电力供应保障能力。提高配电网智能化发展水平，推动城乡供电服务均等化，加快推进农村和老旧小区等供电薄弱区域电网改造，提高供电质量和供电可靠性。不断完善电网结构，保障海口220kV碧海变电站、大致坡变电站工程等电网项目建设，构建网架坚强、智能安全、布局合理、结构协调的现

代化电网体系。

加快燃气基础设施建设。推进天然气设施布局和管网智能化升级，配合市级实施燃气管道新建和改造项目。大力拓展天然气用户，扩大天然气消费规模，新建1万户燃气管道，加快推进老旧住宅区管道燃气改造，推动燃气管网互联互通，形成以管道天然气覆盖区域、瓶装液化天然气有序退出的城镇燃气新格局。

第三节 打造安全韧性水网

加快重点水源工程建设。提升水资源保障能力，配合推进省市重点水源工程和输配水管网建设。深入实施饮水安全巩固提升工程，新建水厂、管网延伸及配套净化消毒设施，构建多水源、多层次的供水保障体系。提升水资源节约集约利用水平，开展三大中型灌区续建配套与节水改造项目。实施农村规模化供水工程建设，提高农村供水保障水平。配合推进海口经济圈规模化供水工程，适时改扩建大致坡水厂，提升规模化供水覆盖率，助力优质供水系统向乡村延伸及管网入户。实施美兰区供水管网改造工程项目，加快推进演丰镇沿海村落供水管网延伸工程、东南片区供水管网改造工程和灵山镇供水管网更新改造工程等供水保障项目，提升居民供水品质。配合市级部门推动供水抄表到户，切实解决群众用水保障。

健全内涝防治体系。加快海绵城市建设步伐，系统推进雨污分流改造，提速建设主城区及海甸岛、新埠岛等片区排水管

网更新改造工程，新建和改造雨水及污水管网，提升防汛排涝能力。改造升级老旧管网，疏通断头管道，推进灵山镇等区域排涝通道及泵站建设。优化闸门启闭与清污分流机制，构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市内涝防治体系，全面提升抵御洪涝灾害能力，实现易涝点动态清零。

提升污水治理能力。系统性提升城乡污水处理能力，持续完善区管排水管网，排查整治雨污混接错接问题。配合市级加强对美舍河等重点区域排水管网清污分流改造，加快推进大致坡镇污水处理厂提质增效及配套工程等项目建设，不断提高污水收集处理效能。建立健全污水处理设施长效运维机制，探索实施“厂网一体”“按效付费”等新模式，推动污水处理质效提升。强化“一村一策”，科学制定污水治理方案，扎实推动农村污水资源化、无害化处理。到2030年，农村生活污水治理率达到95%以上。

构筑防洪抗潮安全壁垒。将水安全风险防控作为刚性约束，提升水灾害防御能力。开展海洋灾害风险评估和区划，重点推进避风避浪港建设与防波堤加固工程。加快实施水库除险加固，全面提升防洪灾害防御与恢复能力。系统梳理防洪薄弱点，加快补齐防洪工程短板，适时推进堤防提标改造，积极配合市级实施南渡江等重点堤防建设，扎实做好辖区堤防水毁修复工程等项目，增强海岸江岸整体防护韧性。全面提升风暴潮灾害抵御能力，保障区域防洪防潮安全。

第四节 加速布局新型基建

加快推进数字基础设施能级跃升，重点推动以5G－A和万兆光网为代表的“双万兆”网络建设，推进卫星互联网、“5G+车联网”等新业务，探索6G技术应用。推动移动网络在学校、医院、住宅小区、交通枢纽和旅游景区等重点场景深度覆盖，5G和千兆光网向农村延伸，全面提升网络供给和服务能力。不断完善城乡智慧灯杆、智慧充电桩等设施建设，推进物联网、先进计算、人工智能等新一代信息技术在交通、能源、市政、农业等传统基础设施中的融合应用，进一步提升数字化、智能化支撑能力。

专栏22：建设智慧韧性城市重点项目（任务）

构建内畅外联的交通体系。海口经济圈城际轨道交通项目、全球消费精品中心越江畅联提升工程、海口美兰机场快速通道工程（桂林洋互通至美兰互通段）、海口江东新区联港新通道韧性基础设施项目、海口市环海甸岛岸线贯通工程、美兰区断头路畅通工程、海口市美兰区灵山华航片区基础设施建设项目、美兰区大致坡立交开口项目、大致坡镇外环路网建设项目、海口市江东新区灵山片区城市基础设施改造项目、海口市横沟片区城市更新及配套基础设施建设工程、海口美兰区海甸溪人行桥建设项目、海口市江东新区园区配套基础设施配套项目、临空经济区物流配套设施功能完善工程、白龙北片区市政道路更新改造项目、新埠3号路半幅路完善项目、美兰区新埠桥新建工程/美兰区白龙新埠下穿工程、海新桥辅桥改建工程、美兰区主城区道路更新改造工程、海口市美兰区农村公路防灾减灾救灾能力专项改造项目。

完善能源基础设施网络。美兰区燃气管道新建和改造项目、海口“十

五五”各级输变电站及配套工程、海口江东新区潭连站至高校站及桂林洋站电力配套基础设施工程、江东新区智能微电网及600MWh独立储能项目。

建立现代化水安全保障体系。海口市城市供水设施类项目、海口江东新区排水设施完善工程（一期）、海口市美兰区主城区排水管网更新改造工程、海口市海甸岛片区排水管网更新改造工程、海口市新埠岛片区排水管网维修及更新改造工程、海口江东新区灵山镇排水防涝及管网改造提升工程、美兰区演丰镇沿海村落供水管网延伸工程、美兰区东南片区供水管网改造工程、海口市美兰区灵山镇供水管网更新改造工程、捕捞社区及邦墩社区城中村内部排水管网改造工程、大致坡镇农村供水管网延伸入户项目、住宅小区水表抄表到户改造工程（新埠街道）、海口市江东新区“一环多支”地下综合管廊骨架系统东半环工程项目、江东新区地下综合管廊项目（一期）--空港环路地下综合管廊项目、海口市美兰区大致坡镇污水处理厂提质增效及配套工程、咸来墟污水处理及配套管网工程、海口市美兰区丁荣灌区续建配套与节水改造工程项目、海口市美兰区凤潭灌区续建配套与节水改造工程项目、海口市美兰区南洋灌区续建配套与节水改造工程项目。

系统布局新型基础设施。海口市美兰区清网焕新项目、江东新区智慧园区建设项目（一期）、海口市城市智慧停车场及基础设施提升项目。

第二十四章 提升社会治理现代化水平

坚持社会治理为了人民，加快提升社会治理系统化、科学化、智能化、法治化和国际化水平，完善共建共治共享的社会治理制度，提高社会治理效率和效能，有效防范社会风险和维护社会安全稳定，打造与海南自由贸易港高水平开放相适应的社会治理新范式。

第一节 全面夯实基层社会治理根基

坚持和完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，推进社会治理现代化。聚焦海南自由贸易港封关运作后人员进出自由的新形势，创新外籍人员居住社区治理和服务，优化社区国际化生活环境，打造开放包容的国际化社区治理服务新模式。提升综治中心、便民服务大厅规范化建设质量，促进平台融合、信息联通、工作联动。加强党建引领基层治理，扎实推进新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖。规范优化网格管理服务，推动整合各类网格及各条线的社区工作人员“多格合一、一格多员、多员协同”。全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，推动基层治理效能不断提升。完善社会管理体制机制，强化社会治理区域品牌创建，持续拓宽社会组织、市场主体和公民参与治理的途径与方式。健全多元共治机制，引导鼓励企事业单位、社会工作者、志愿者等力量依法有序参与社会治理与公共服务，全面激发基层治理活力，努力构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深化基层自治实践，推动村民委员会、居民委员会、业主委员会等自治组织规范化、标准化建设，健全“社区议事室”“小区议事堂”等制度。强化社会工作者队伍建设，建立分层分类培训体系，提高专业化服务水平。加强志愿服务组织管理，打造一批具有美兰特色的志愿服务品牌。

第二节 完善矛盾纠纷多元化解机制

坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化综治中心规范化建设，推动矛盾纠纷和风险隐患源头预防和就地化解。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。深化信访问题源头治理，常态化推动领导干部接访下访，全面提升信访工作规范化法治化制度化水平。依托区、镇、村三级综治中心平台，健全人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系，不断增强调解资源，引入律师、乡贤能人、行业调解组织等社会力量的调解组织，推广诉前调解、“四室联动”“四所一庭”“网格+N”等调解模式，充分发挥个人调解室作用，促进各类调解优势互补，有机衔接，实现矛盾纠纷就地、就近、及时化解。

第七篇 争当文明文化双优模范，助力魅力海岛人文之城建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，全面贯彻落实习近平文化思想，扎实推进“文化强区”建设，赓续美兰历史文脉、彰显滨海城区魅力，激发文化创新创造活力，构建文化出海服务体系，不断提升“美好美兰”的文化辨识度、软实力和影响力。

第二十五章 全面提高社会文明程度

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，坚持以文润城、以文化人，系统推进理想信念教育、精神文明建设、网络空间治理和主流价值传播，不断提升社会文明程度，巩固全区人民团结奋斗的共同思想基础，为自由贸易港核心引领区建设和美兰高质量发展提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

第一节 加强理想信念宣传教育

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新和落实好党员、干部理论学习制度。发挥学校思政课育人作用，常态化开展中小学生理想信念宣传教育。发挥红色资源的教育作用，持续深化中国共产党党史、新中国史、改革开放史和社会主义发展史学校教育，积极开展中华民族发展史宣传教育，铸牢中华民族共同体意识。持续推动理论宣传通俗化、大众化，发挥好基层理论宣讲孵化基地的作用，不断培养壮大“美兰播客”、美兰“田教授”队伍，擦亮“美兰实践派”

系列新时代文明实践理论宣讲品牌，创新开展灵活多样基层理论宣讲，让党的创新理论飞入寻常百姓家。

第二节 不断提高公民文明素养

弘扬和践行社会主义核心价值观，深入实施海南文明岛行动计划。积极培育城市文明新风尚，大力开展“七个倡导”宣传教育，深化“美兰新风十礼”系列活动，着力培育文明乡风，持续推动移风易俗。广泛开展群众性精神文明创建，常态长效推进全国文明城市建设工作，统筹推进文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭及群众性精神文明创建。强化家庭家教家风建设与青少年思想道德教育，弘扬中华传统美德，选树宣传道德模范等先进典型。建强新时代文明实践中心阵地，创新文明实践项目孵化模式，结合美兰实际积极打造文明实践特色品牌项目。组织开展“全民公益日”“我们的节日”“文化科技卫生‘三下乡’”“强国复兴有我”“中华经典诵读”等群众性宣传教育主题活动，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。推进网络文明建设，培育健康向上网络文化。开展文明旅游、交通、餐桌等行动，不断提升居民文明素养和社会文明程度，着力塑造开放包容、遵规守序、热情好客的美兰风度。

第三节 持续强化舆论宣传引导

严格落实意识形态工作责任制，加强新闻出版领域检查，深入开展“扫黄打非”，守好意识形态阵地。严格落实网络信

息“三审三校”发布审批机制，持续开展网络“清朗”行动，加强网络内容建设和管理。巩固壮大主流思想舆论，完善舆情监测与突发事件应急机制，及时发现并预警，做好线下线上协同处置，加强处置情况跟踪反馈，织密织牢舆论防护安全网。顺应传媒发展新形势，把好舆论导向和价值取向，建强用好“美好美兰”新媒体矩阵，深化“美美与共 美好美兰”宣传推广，积极策划宣传报道主题、专栏，创作更多更好的传播产品，多维度、多视角展示传播美兰形象、讲好美兰故事，全面扩大美兰的知名度与美誉度，为全区高质量发展凝心聚力、加油鼓劲。

第二十六章 传承创新发展美兰特色文化

坚持在传承和创新中纵深推进历史遗迹活化、传统文化焕新，遵循“延续文脉、合理利用”原则，加强特色文化保护运用传承，积极推动文化领域国际化布局，系统提升美兰文化软实力、生命力和影响力，打造具有自由贸易港显示度和国际竞争力的文化发展高地。

第一节 赓续历史文化根脉

全方位推动美兰历史文化、海洋文化与民俗文化在保护中传承、在传承中发展、在发展中创新，为高标准建设海南自由贸易港提供特色文化支撑。以“文化保护+国际旅游消费”融合发展为导向，全力服务海口国家历史文化名城建设，推动历史文化街区整体保护与国际化运营，重点实施海口骑楼水巷口、

打铁巷等老街老巷历史文化保护与风貌修复，以及博爱路等重点片区保护修缮，打造符合国际游客消费习惯的“文化+游憩+商业”复合型历史文化休闲街区。整合演丰革命纪念园、仲恺村革命历史陈列馆、渡海作战纪念广场等红色资源，打造红色文化品牌矩阵。深入挖掘北港岛、演海村、土尾村等传统渔村渔港文化内涵，提质升级渔村基础设施，丰富亲海玩海沉浸式文化体验，塑造特色鲜明的海洋文化与渔文化IP。加强非物质文化遗产保护传承，丰富琼剧、公仔戏、海南八音等非遗展演形式，举办“非遗+时尚”等跨界融合活动，推进活态传承与创新应用，实现非遗文化的现代生命力与广泛传播。用活用好庙宇文化，统筹规划海甸庙宇集群，延续美兰独特韵味。

第二节 激发文化创新活力

依托海南自由贸易港对文化创意产业的税收优惠、人才引进等政策支持，积极发展演艺娱乐、艺术品经营、媒体技术、线上演播、沉浸式体验等新型文化业态，培育符合国际市场需求的文化产业载体，提升文化国际竞争力。有序推进琼剧、八音等专项文化创作基地建设，搭建多元化创作载体与交流平台，为文化工作者提供专业化的孵化空间。加大文化人才引进和培育力度，实施文化精品工程，重点扶持反映美兰海洋文化、渔业文化、红色文化的精品创作，吸引文创产业链上下游企业集聚，构建特色文化创意生态圈。加快推动北港岛“鲸北北”等

文创 IP 出圈出彩，提升文创产品国际竞争力，为文化出海奠定产品基础。

第三节 深化文化对外开放

围绕海南自由贸易港“高水平开放、高质量文化出海”新要求，以“政策红利+空港枢纽”为核心支撑，健全“文化出海”全链条服务体系，推动文化服务贸易标准化、便利化发展。拓展数字文化贸易，鼓励文化电商、短视频等新业态出海，支持搭建专业化拍摄基地及拍摄美兰文化精品剧目，推动美兰文化与国际文化互联互通。以海南省艺术中心（演艺中心）、海南省美术馆为核心平台，以“美兰八音大赛”“大致坡琼剧文化季”等文化 IP 为重要突破口，深化与国际文化机构交流合作，助力更多优秀文化作品“出城、出岛、出海”，不断增强美兰文化影响力与竞争力。联合市融媒体中心举办琼剧文化季，推动琼剧经典剧目海外展演和文化交流活动，助力民俗特色文化出海，全面提升美兰文化开放能级，打造海南自由贸易港文化开放合作标杆。

第二十七章 增强公共文化服务供给能力

紧扣海南自由贸易港“公共服务国际化、均等化、智能化”发展需求，系统推进公共文化服务标准化与数字化融合，全面提升文体服务覆盖面和实效性，更好满足群众精神文化需求，

为美兰注入深厚文化内涵，打造与自由贸易港定位相匹配的国际化公共文化服务体系。

第一节 推进公共文化设施建设

以海南自由贸易港“国际一流公共服务设施”建设要求为导向，发挥重大文体设施服务效能，配合推进海南省艺术中心（演艺中心）、海南省美术馆等一批重大文体地标和公共文化设施建设，同步提档升级现有场馆功能，完善村（社区）综合文化服务中心配套设施，打造兼具国际水准与地方特色的文体空间，提升美兰公共文化设施国际化服务能力。优化公共体育设施布局，加强公共体育活动场地和设施建设，推动体育设施智能化改造，引入国际先进的体育设施管理运营模式，提升公共体育服务能力。探索完善优质文化资源直达基层机制，利用社区文化资源，打造更多“小而美”“小而精”、群众可感可及的社区公共文化空间，构建“15 分钟文化服务圈”。

第二节 提高公共文化服务质量

紧扣海南自由贸易港“中外多元文化交融”的社会需求，持续擦亮美兰文化名片，提质升级办好大致坡琼剧文化季、海南八音大赛、海口美兰渔村龙舟赛等美兰特色品牌文化活动，吸引国内外游客参与，助力自由贸易港旅游消费提质。大力倡导全民阅读，推广国际化、多元化的城市阅读空间，打造 24 小时城市书房，培育一批特色阅读品牌，深耕“书香美兰”建设。

完善智慧化数字文化平台，推动公共文化资源高效整合利用，依托自由贸易港跨境文化交流平台，引入国际优质文化资源，提升公共文化服务国际化水平，满足海南自由贸易港封关后多元文化需求。

第八篇 坚持和加强党的全面领导，为规划实施提供坚强保障

坚持和加强党的全面领导，建立健全规划实施保障机制，更好履行政府职责，充分调动全社会投身海南自由贸易港核心引领区和“六个之城”建设的积极性主动性创造性，凝聚起推动美兰经济社会发展的磅礴力量，保障“十五五”规划目标和任务有效落实。

第二十八章 加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导始终贯穿“十五五”规划各领域全过程。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为顺利实现“十五五”规划目标任务提供坚实保障。坚持正确选人用人导向，树立和践行正确政绩观，全面提高干部现代化建设能力，打造高素质干部队伍。持之以恒推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定精神，深化运用“监督一张网”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的政治生态。推进社会主义民主法治建设，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，建立健全人大监督与审计监督贯通协同长效机制，进一步巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织和社会组织的作用，以及民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量，共同推动“十五五”规划实施。

第二十九章 健全政策协同机制

建立完善以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑，互相联动、协同融合、统一衔接的规划实施体系，确保各项规划在总体要求上一致、空间配置上互相协调、时序安排上科学有序。围绕推动规划落地生效，坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，加强财政保障、金融支持和其他政策支撑，推动财政资金优先投向规划确定的重大战略任务和重大工程项目，强化财政预算同发展规划实施的衔接协调。

第三十章 强化规划监督评估

建立健全规划有效实施的工作协调推进机制，确保规划发展目标和各项重点任务顺利完成。年度计划要贯彻本规划提出的发展目标和重点任务，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系。健全规划实施监测评估和调整修订机制，组织开展规划实施中期评估和总结评估，引入第三方评估，强化监测评估结果应用，把规划实施情况作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。加强规划宣传，推进规划实施信息公开，鼓励社会各界共同参与和监督，促进规划有效实施。

名词解释

1.六个之城：自由便利开放之城、产城融合创新之城、时尚消费活力之城、低碳绿色生态之城、全龄宜居幸福之城、魅力海岛人文之城

2.“一本三基四梁八柱”战略框架：坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示为根本遵循，以《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

3.五大对外产业招商投资平台：中欧会客厅、双Q基金中心、日企合作中心、大洋洲自贸中心、东南亚投资中心。

4.企业首席服务专员制度：海南省推行的一项旨在构建“亲清”新型政商关系的长效服务机制。首席服务专员及其团队主要履行以下职责：一是政企对接的联络员，收集企业反映问题和意见建议，为企业提供零距离服务；二是解决问题的协调员，对企业诉求进行全程跟踪，持续推动问题解决；三是政策解读的宣传员，帮助企业精准理解、灵活运用政策，确保各项惠企

政策应知尽知、应享尽享；四是企业权益的护航员，引导企业开展合法经营，依法保护企业合法权益。

5.三区一中心：是党中央明确赋予海南的战略定位，包含全面深化改革开放试验区、国家生态文明建设试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。

6.国内国际双循环：全称为“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

7.产学研：产业界、学术界与科研机构三方协同合作，整合各自的优势资源，促进技术创新和科技成果转化。

8.《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）：由日本等11国签署，旨在建立高水平自由贸易区的国际协定。

9.《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）：由东盟发起，中国、日本、韩国、澳大利亚和东盟十国共15方制定的、当今世界人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易协定。

10.《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）：全球首个专门针对数字经济的多边协定，采用模块化架构，涵盖商业和贸易便利化、数字产品、数据问题、新兴趋势和技术等16个模块。

11.五自由便利一安全有序流动：贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利，数据安全有序流动。

12.加工增值内销免关税：对鼓励类产业企业生产的不含进口料件或含进口料件在海南自由贸易港加工增值超过30%（含）的货物，经“二线”进入内地免征进口关税，照章征收进口环

节增值税、消费税。

13.合格境外有限合伙人（QFLP）：由国家外汇管理局批准的一项试点制度，是指符合条件的外国投资者参与投资中国境内私募股权和创业投资市场的一种制度安排。该制度允许境外机构投资者在获批额度内，将境外资本兑换为人民币，直接投资于中国境内的非公开交易企业股权。

14.合格境内有限合伙人（QDLP）：在中国境内设立，经试点地区相关监管部门批准，面向境内合格投资者募集资金，投资于境外私募股权、对冲基金等二级市场的制度安排。

15.多功能自由贸易账户（EF 账户）：是我国在自由贸易试验区推出的、以“一线放开、二线管住”为核心特征的本外币合一银行结算账户体系。

16.“两个基地”“两个枢纽”“两个网络”：中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地；西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋、印度洋的航空区域门户枢纽；国际经贸合作网络和国际人文交流合作网络。

17.境外直接投资（ODI）：是指中国境内的企业、团体等投资主体，以现金、实物、无形资产等方式，通过新设、并购、参股等形式在境外（包括港澳台地区）拥有或控制非金融企业或项目，并获取其经营管理权、收益权的投资行为。

18.一票到底，行李直挂：是航空运输中一项旨在简化旅客联程中转流程的综合性服务。旅客只需在行程的始发站一次性办理所有航段的值机手续、领取全部登机牌，并一次性托运行

李至最终目的地，在中转站无需提取行李、无需重新办理值机和托运，实现无缝衔接。

19.“放管服”改革：政府旨在转变职能、优化营商环境、激发市场活力和社会创造力的核心行政体制改革。其名称是“简政放权、放管结合、优化服务”的简称。

20.极简审批：是海南省在中国（海南）自由贸易港框架下推行的一项革命性投资建设领域行政审批制度改革，采用“承诺即入制”和“一件事一次办”等创新模式，最大程度精简审批事项、材料和时限。

21.高效办成一件事：是指在政务服务领域，从企业和群众办事需求出发，将涉及多个部门、多个层级的关联性强、办理量大、办理时间相对集中的多个“单项事”整合集成，通过流程再造和数据共享，为企业群众提供主题式、套餐式服务，实现“一次告知、一表申请、一套材料、一窗（端）受理、一次办理”，大幅提升办事便利度。

22.一网通办：依托一体化在线政务服务平台，推动政务服务事项全部纳入平台办理，实现企业和群众办事线上“一次登录、全网通办”，线下“只进一扇门、最多跑一次”，通过数据共享和业务协同，全面提升政务服务标准化、规范化、便利化水平。

23.综合查一次：指针对同一监管对象，在特定时间段内，由多个行政执法部门联合实施一次性综合检查，替代以往多个部门各自进行的多次、单项检查，实现“进一次门、查多项事、

一次到位”，以解决重复检查、多头执法问题，减少对企业正常生产经营活动的干扰。

24.两个毫不动摇：指毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

25.“九小”场所：指建筑面积300平方米以下的小商场、额定就餐人数100人以下的小饭店、床位数50张以下的小旅馆，以及小型的公共娱乐、休闲健身、医疗、教学、生产加工、易燃易爆危险品销售储存等场所。

26.两站两员：为加强农村地区道路交通安全管理，在乡镇普遍建立的道路交通安全管理站和交通安全劝导站，并配备乡镇交通安全管理员和农村交通安全劝导员。

27.“明厨亮灶”工程：指餐饮服务提供者通过透明玻璃、视频监控等方式，向社会公众展示餐饮服务关键环节和食品加工过程，实现后厨操作可视化、可监督的一种食品安全监管举措。

28.雪亮工程：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

29.“一湾一带四区一门户”空间发展布局：“一湾”指环东海岸蓝绿生态经济湾；“一带”指沿南渡江活力经济带；“四区”指江东新区、老城魅力人文区、创新活力高校区、城乡融合振兴区；“一门户”指美兰机场空港门户。

30.五向图强：向种图强、向海图强、向天图强、向绿图强、

向数图强。

31.上云用数赋智：国家推动产业数字化转型的核心行动。“上云”是指推动企业将信息系统、业务和数据向云端迁移；“用数”是指深入挖掘和利用数据资源价值；“赋智”是指推广应用人工智能等智能化技术。

32.工业上楼：让企业在高层厂房中进行研发、设计、生产、办公的新型产业空间模式。

33.粮头食尾：指以粮食种植为起点，通过农产品加工、食品制造等环节，构建从粮食生产到食品消费的完整产业链。例如，将小麦加工成面粉、面条、面包等食品，将玉米加工成玉米油、玉米饮料、玉米饲料等，实现粮食的多元化开发和高附加值转化，满足市场对各类食品的需求。

34.畜头肉尾：以畜禽养殖为前端，以肉类加工、肉制品生产及深加工为后端，形成从养殖到餐桌的全产业链。包括畜禽屠宰、肉类分割、肉制品加工（如香肠、火腿、罐头等）、冷链物流等环节，通过深加工提升畜禽产品的价值，同时带动饲料加工、兽药生产等相关产业发展。

35.农头工尾：以农业生产（种植、养殖等）为源头，以工业加工为终端，实现农业与工业的深度融合。通过农产品精深加工、综合利用加工，将农产品转化为工业产品或高附加值的加工品，如将水果加工成果汁、果脯、果酒，将蔬菜加工成脱水蔬菜、蔬菜罐头，将中药材加工成中药饮片、中成药等，延伸农业产业链，促进农村一二三产业融合发展。

36.蓝碳：又称“蓝色碳汇”或“海洋碳汇”，是指海洋活动及海洋生物吸收大气中的二氧化碳，并将其固定、储存在海洋生态系统中的过程、活动和机制。

37.来数加工：与来料加工类似，指将一团无序、复杂的数据，经过治理、聚合、建模等加工程序后，变成有序的数据产品的过程。

38.数据出海：指数据主体将国内产生的数据传输、存储或共享至境外的行为或过程，通常涉及跨境数据流动。

39.“专精特新”中小企业：指具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业。

40.“百万英才兴海南”行动：海南省为支持自由贸易港建设而启动的长期人才发展战略，旨在吸引更多高层次人才投身海南经济社会发展，推动人才与产业深度融合，助力海南成为人才荟萃之岛、技术创新之岛。

41.“双招双引”战略：指招商引资与招才引智相结合的发展战略，旨在通过吸引外部资金、项目和高层次人才，推动地区经济高质量发展。

42.“四唯”束缚：指在科技人才评价、科研管理等领域长期存在的以“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”为主要特征的僵化评价模式对人才发展和创新活力的限制。

43.先用后转：是一种科技成果转移转化模式，主要指科技成果持有单位（如高校、科研院所、医疗卫生机构等）将科技成果以普通许可方式免费许可给企业试用一定期限，企业在试

用验证成果具有预期效果后，再按照约定的方式（如付费转让、许可使用等）完成转化交易。

44.先投后股：财政资金先以科技项目资助（投资）方式支持科技成果转化，在项目成果市场化融资或实现盈利后，将前期投入资金转换为公司股权，并按照协议约定适时退出的支持方式。

45.市场换落地：政府通过有条件的开放本地应用市场、释放明确的政府采购或项目需求，吸引目标企业在本地区设立实体、投资项目或建立区域总部，从而将市场机会转化为实实在在的产业增量和经济贡献的一种招商策略。

46.场景换落地：政府围绕城市治理、产业发展、民生服务中的具体痛点，主动策划并开放一批真实的、有代表性的应用场景，以场景合作和示范项目为牵引，吸引新技术、新产品、新模式的提供方前来落地，在真实环境中进行技术验证、产品迭代和商业模式探索，从而带动相关产业集聚。

47.不动产投资信托基金（REITs）：一种通过发行收益凭证汇集多数投资者的资金，由专业机构进行不动产投资经营管理、并将产生的绝大部分收益按比例分配给投资者的标准化金融产品。

48.首发经济：指企业发布新产品、推出新业态、新模式、新服务、新技术，以及开设首店等经济活动的总称，涵盖了从首次发布、展出到开设门店、设立研发中心乃至企业总部的链式发展全过程。

49.施工工地扬尘治理“六个百分百”：工地周边100%围挡、物料堆放100%覆盖、出入车辆100%冲洗、施工现场地面100%硬化、拆迁工地100%湿法作业、渣土车辆100%密闭运输。

50.宁静小区：指通过噪声污染控制，实现声环境质量达标、居民满意度较高，能为居民生活居住、学习办公提供安静人居环境的小区。

51.宁静街区：指通过综合措施治理噪声污染，营造安静、舒适生活环境的特定区域，通常以街道、社区或一定范围的城市空间为单元。

52.六水共治：以水环境综合治理为突破口，系统推进治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水六项工作。

53.无废城市：基于新发展理念中的创新、协调、绿色、开放、共享原则，旨在通过推动绿色发展方式和生活方式的形成，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，以最大程度减少填埋量，实现固体废物对环境的最低影响的城市发展模式。

54.清凉城市：基于气候适应性理念构建的城市可持续降温系统，通过生态调控与工程技术手段的综合运用，科学干预城市热环境形成机制，系统性降低城市热岛强度、改善微气候环境，实现城市热环境优化与人体热舒适度提升的双重目标。

55.“两山”转化路径：通过政策引导、市场机制与技术创新，将生态资源（绿水青山）转化为经济价值（金山银山）的系统性实践，核心包括生态产品价值实现机制、数据要素赋能及产业绿色转型三大维度。

56.雨露计划：国家针对脱贫人口和防止返贫监测对象家庭推出的一项教育资助和就业帮扶政策，主要通过职业教育补助和技能培训帮助家庭子女提升就业能力，减少因学致贫风险。

57.五育并举：在现代化的教育中通过重视并实施德育、智育、体育、美育、劳动教育，促进人的全面发展。

58.校园安全防范建设“四个100%”：指专职保安员配备率100%、学校封闭化管理率100%、一键式紧急报警和视频图像采集装置达标率100%、学校“护学岗”配备率100%。

59.北部区域“1+4+4”疾病控制联合体系：海口市在北部区域探索建立的医防协同、平急结合的新型公共卫生服务体系框架。“1”指依托1个市级疾病预防控制中心作为技术核心与业务指导龙头；第一个“4”指联动4家市级主要医院，强化其公共卫生职责和监测哨点功能；第二个“4”指辐射带动4个区级疾病预防控制中心（或公共卫生机构），形成市、区两级疾控机构与医疗机构紧密协同的工作网络。

60.“护苗”专项行动：旨在全方位保护未成年人健康成长，通过开展专项治理等工作，为未成年人营造良好的成长环境，涉及文化环境、校园安全、心理健康等多个领域。

61.银龄行动：以老年人为主体，按照自觉自愿、量力而行的原则，以开展智力援助和参与基层治理、社会服务等为内容，服务经济社会发展的志愿服务活动。

62.口袋公园：指面向公众开放、规模较小、形状多样、具有一定游憩功能的公园绿化活动场地。

63.三权分置：指农村土地集体所有权、农户承包权、土地经营权三权并行分置的制度。

64.农村“三块地”改革：指农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革。

65.农村集体“三资”：指农村集体所有的资金、资产和资源。

66.“五网”基础设施：指支撑海南经济社会发展的五大基础设施网络，即光网、电网、路网、气网、水网。

67.多格合一、一格多员、多员协同：指通过统一网格划分标准，将各类职能网格整合为综合网格，实现网格资源的灵活配置和治理主体的高效协同，同时在一个网格中配备多个工作人员，形成多员协同的联动机制，以解决群众急难愁盼问题。

68.社区议事室：指在社区内设立的，用于居民、社区工作者、相关单位等就社区事务、问题或发展事项进行协商、讨论、决策的专门场所或平台。

69.小区议事堂：指在城市小区范围内建立的业主议事平台，旨在通过党建引领、多方参与的方式，共同商讨和解决小区建设、管理中的各类问题，实现小区共建共治共享目标。

70.四室联动：在乡镇（街道）层面，整合派出所警务室、司法所调解室、律师事务所法律服务室、基层法律服务所工作室的资源，建立矛盾纠纷联合调解工作机制，为群众提供“一站式”调解和法律服务。

71.四所一庭：指建立由公安派出所、司法所、律师事务所、

基层法律服务所和人民法院（派出）法庭共同参与的矛盾纠纷联动调解机制。

72.网格+N：一种基层治理和服务创新模式，旨在通过网格化管理为基础，整合多方资源、力量和功能，实现精细化、多元化的社会治理和服务目标。

73.七个倡导：倡导男女平等、倡导勤劳致富、倡导文明饮酒、倡导远离私彩、倡导厉行节约、倡导孝老爱幼、倡导卫生整洁。

74.美兰新风十礼：海口市美兰区为深化拓展新时代文明实践中心建设工作，传承弘扬优秀传统文化、传播新时代文明风尚而开展的主题系列活动，包含团圆礼、追思礼、成人礼、孝亲礼、国学礼、新婚礼、入学礼、兴农礼、爱国礼、爱乡礼。

75.三审三校：图书、报刊、音像制品、网络出版物等新闻出版单位保证内容质量、防范差错的基本工作制度和流程。“三审”指出版单位在内容编辑环节必须履行的初审、复审、终审三道程序，确保内容的政治性、思想性、科学性、知识性和规范性；“三校”指出版单位在排版后必须进行的初校、二校、三校三道校对程序，旨在消除文字、标点、符号、版式等方面的各种差错。

76.网络“清朗”行动：由国家互联网信息办公室（中央网信办）牵头，联合多部门持续开展的系列专项整治行动。其核心任务是集中力量治理网络违法违规信息和行为，整治内容包括但不限于“饭圈”乱象、网络暴力、网络水军、流量造假、

未成年人网络环境、移动应用程序乱象等，旨在营造清朗网络空间。

77.监督一张网：以一套贯通协调机制为主导、一个信息化平台为载体，汇聚党内监督和人大、民主、行政、司法、审计、财会、统计、群众、舆论（简称“1+9”）等各类监督力量，推动监督制度优势更好转化为治理效能。